

Комитет за гражданские права

www.zagr.org

Составитель - Бабушкин А.В.

Карманная книжка общественного инспектора

Москва, 2009 года

*Посвящается Валерию Васильевичу Борцеву,
без настойчивости, твердости и профессионализма которого
общественный контроль в современной России
не смог бы возродиться*

Настоящее пособие издано в рамках проекта «Библиотека общественного контроля» и предназначено для: членов Общественных наблюдательных комиссий по наблюдению за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, и содействия деятельности ОНК, а также общественных объединений, выдвинувших членов наблюдательных комиссий, работников прокуратуры, милиции, уголовно-исполнительной системы, по роду своей деятельности взаимодействующих с членами ОНК.

Это пособие дополняет брошюру для членов ОНК, издаваемую Московской Хельсинкской группой, а также серию пособий по проверке различных мест принудительного содержания, издаваемую Комитетом за гражданские права.

1. Из истории общественного контроля за правоохранительными органами в России.

*Точность – вежливость артиллеристов
Роман Глушков, «Меч в рукаве»*

Вопреки взглядам дилетантов, общественный контроль за тюремной системой и правоохранительными органами имели в России и в Советском Союзе давние традиции и почти 200- летний положительный опыт.

Первым успешным опытом общественного контроля можно считать создание по инициативе английского правозащитника Джона Веннинга и Министра просвещения Александра Николаевича Голицына с Высочайшего соизволения Императора Александра Первого Попечительского о тюрьмах Общества. Первым председателем Общества стал А.Н. Голицын. Общество имело 12 директоров и

несколько десятков членов из числа видных деятелей культуры, науки, общественных деятелей, ранее никогда не работавших в тюремной системе. Кроме оказания тюремным учреждениям материальной помощи и попечения об освободившихся в решении социальных вопросов, члены Общества имели право инспектировать тюрьмы. В первые же годы проведенные им инспектирования выявили такое количество недостатков и нарушений, что с работы был снят чиновников, не выполнявших своих обязанности, резко увеличилось государственное и земское финансирование тюрем.

Так как Общество имело статус Санкт – Петербургского (хотя и действовало на всей территории России) в последующем были созданы соответствующие губернские общества, а в конце 19 века – Мужские и Дамские Благотворительные Комитеты, также осуществлявшие функции общественного контроля.

Результатом деятельности Попечительского о тюрьмах общества стали десятки важных изменений в тюремной системе. Именно по инициативе российской общественности создается централизованное тюремное ведомство – Главное тюремное управление, учреждаются отдельные учреждения для осужденных подростков (воспитательно – исправительные заведения), в тюрьмах взрослые и дети начинают содержаться отдельно друг от друга, отменяются телесные наказания, часть этапирования в Сибирь производится на пароходе, в каждой тюрьме вводится должность штатного врача, смягчаются условия для каторжников.

Именно при содействии общественности Российская тюремная система становится в конце 19 века одной из лучших в мире.

Отбросив формы и методы общественного контроля за тюрьмой, сложившиеся в 19 веке, силы, пришедшие к власти в результате событий 1917 года, создают свои институты общественного контроля.

В 1918 году в колониях появляются распределительные комиссии в составе начальника колонии, представителя профсоюза, молодежной организации, советов рабочих и крестьянских депутатов. Эти комиссии решали вопросы перевода из одного учреждения в другое, наложения взысканий, досрочного освобождения от наказания. Так как комиссии состояли из людей занятых, которые регулярно посещать колонию не могли, при распределительных комиссиях возникают наблюдательные комиссии, состоявшие из представителей общественности. В начале 1920-х годов все функции распределительных комиссий переходят к наблюдательным комиссиям, которые осуществляли регулярный и плотный контроль за соблюдением прав заключенных в учреждениях Главного Управления мест заключения (ГУМЗ) и других ведомств, имевших места заключения.

Возникновение системы ГУЛАГа исключало возможность общественного контроля за советской пенитенциарной системой в 1935 году наблюдательные комиссии были ликвидированы.

В 1950-е годы происходит восстановление наблюдательных комиссий, которые создаются при советах депутатов трудящихся. Однако по сравнению с комиссиями 1920-х годов эти комиссии имели существенно более скромные полномочия. Не произошло восстановления прежних полномочий и с принятием Положения о наблюдательных комиссиях 1974 года. Тем не менее комиссии давали

согласование на применение к осужденным акта амнистии, условно – досрочного освобождения, перевода в штрафной изолятор или помещение камерного типа. Комиссии существовали при всех советах народных депутатов даже там, где не было колоний или СИЗО, так как одной из их функций была помощь освобожденным в получении жилья и трудоустройстве (согласно ст. 104 ИТК РСФСР освобожденный, прибыв к месту жительства, должен был быть трудоустроен в 10- дневный срок). Вместе с тем наблюдательные комиссии были не вправе работать с заключенными под стражу в СИЗО, содержащимися ИВС, вне их надзора находились и отделения милиции.

Элементы общественного контроля за деятельностью милиции в СССР содержала и работа комсомольских и партийных органов: так как все милицейские руководители были членами либо партии либо комсомола, нарушения прав граждан «отдельными милиционерами» были нередкой темой рассмотрения на райкомах партии и комсомола. Разумеется, такой общественный контроль, хотя и был эффективен, не являлся независимым.

После выборов 1990 года в ряде регионов России возникли эффективно работающие Наблюдательные Комиссии, которые возглавили вновь избранные депутаты.

Так, в Нижегородской области комиссию возглавил известный правозащитник Сергей Шимоволос, который не только организовал очень тщательный контроль за всеми, даже самыми отдаленными колониями, но и добился снижения наполняемости переполненного почти в 4 раза Нижегородского СИЗО, наказания некоторых злоупотреблявших своими правами сотрудников. В Москве Наблюдательная комиссия была преобразована в Межведомственную комиссию по делам спецучреждений, реадaptации и профилактике правонарушений (председатель – А.В. Бабушкин), в состав которой вошло 4 депутата Моссовета, 2 депутата райсовета, пятеро представителей ведомств, двое ветеранов пенитенциарной системы и 6 представителей общественности. В течении 3 лет Комиссия демонстрировала успешный опыт смешанного депутатско-ведомственно – общественного контроля. С правом совещательного голоса на ней присутствовали начальники СИЗО г. Москвы. За время своего существования Комиссия рассмотрела более ста вопросов. Именно благодаря ее решениям были за счет городских доплат в 2 раза до 200 рублей увеличена зарплата сотрудникам СИЗО г. Москвы (вошедшая в историю, как «моссоветовская сотка»), выделены средства на создание в Москве СИЗО № 5, снижен перелимит в СИЗО за счет работы с судами. Комиссия активно работала с судьями. Например, кандидатов на должность судей водили в СИЗО, где они посещали по 10- 15 камер общались с людьми, видели тюремную жизнь почти изнутри. В 1993 году с ликвидацией Советов народных депутатов в России были ликвидированы и Наблюдательные комиссии.

В 1994 году на семинаре, который проводили Центр консервативной политики и Фонд «Гласность» А.В. Бабушкиным была высказана идея принятия нормативного акта об общественном контроле за СИЗО и исправительными

учреждениями. По просьбе Григоряна С.И. я сделал наброски соответствующего законопроекта. На его основе общественная рабочая группа во главе с заслуженным юристом России Сергеем Пашиным создала уже настоящий законопроект. Через правозащитника Льва Левинсона этот законопроект поступил к депутату – яблочнику Валерию Борщеву, являвшемуся заместителем председателя Комитета Гос Думы РФ по делам общественных и религиозных организаций. В.В. Борщев вместе с депутатами от Партии «ЯБЛОКО» и поддержавшими их коммунистами добивается включения законопроекта в план работы Гос. Думы. После долгих споров и многочасовых согласований законопроект удается так тщательно проработать, что его поддержали все заинтересованные ведомства и Правительство России. В 1997 году Федеральный Закон «Об общественном контроле» был принят Государственной Думой и направлен в Совет Федерации отклоняет законопроект. Главной причиной недовольствия Совета Федерации, который тогда состоял из губернаторов и глав органов представительной власти, стало положение закона, в соответствие с которым общественные инспектора и мели федеральные полномочия и, будучи назначенными Уполномоченным по правам человека в РФ, обретал право контроля за любым тюремным или милицейским учреждением страны. Казалось бы, принятие закона откладывается на неопределенное будущее.

Депутат В. В. Борщев готовит новый вариант законопроекта, в соответствие с которым полномочия общественных инспекторов ограничиваются только их субъектом Федерации, а сами инспектора образуют коллегиальный орган - Общественные наблюдательные комиссии. Однако на этот раз отрицательный отзыв на законопроект был получен от Правительства РФ за подписью Христенко. В 200 не 3 году инициатор принятия законопроекта - Партии «ЯБЛОКО» не попадает в Думу. В Российской истории не было ни одного случая, чтобы закон, инициированный не попавшей в Парламент партией был принят. В случае, если такой закон затрагивает интересы силовых ведомств, шансов у такого закона практически не оставалось.

Однако правозащитники во главе с В.В. Борщевым продолжают биться за принятие закона. Помощь в их борьбе приходит со стороны Президента России В.В. Путина, который дважды во время встречи с членами Общественного Совета по вопросам развития гражданского общества с участием В.В. Борщева, внимательно выслушал последнего и высказался в поддержку принятия закона.

Однако Госдума продолжает сопротивляться принятию закона. Проходит несколько лет, прежде, чем в Думе услышали Президента России и закон, принятый уже в первом чтении, был поставлен в план 2008 года. В последние месяцы своего президентства В.В. Путину удается выполнить свои обещания перед правозащитниками из Совета по вопросам развития гражданского общества: закон был принят Гос Думой РФ и подписан новым Президентом РФ.

В сентябре – ноябре 2008 года общественными объединениями были выдвинуты кандидаты в члены ОНК регионов. Не все общественные объединения оказались в курсе того, что они вправе выдвинуть по 2 члена ОНК. Документы о выдвижении кандидатов в члены ОНК были направлены в Общественную Палату РФ. В Палате материалы поступали в рабочую группу, активными участниками

которой стали члены Палаты Олег Зыков и Мария Каннабих. В качестве экспертов Рабочей группы от правозащитного сообщества были приглашены Валерий Борщев, Валентин Гефтер и Андрей Бабушкин. Бывали случаи, когда недалёковидные чиновники местных органов исполнительной власти (например, в Нижегородской и Волгоградской области, Краснодарском крае) стремились не допустить к участию в работе ОНК эффективно работающие правозащитные организации. Как правило Рабочая группа пыталась не допустить подобного административного произвола.

Важную роль в подготовке правозащитных организаций к предстоящему принятию закона об общественном контроле сыграла созданная в 2004 году В.В. Борщевым и Л.В. Волковой «Школа общественного инспектора», занятия в которой прошло несколько сотен человек.

По состоянию на июль 2009 года ОНК были созданы в 61 субъекте Российской Федерации. В 2 субъектах Федерации – Москве и Нижегородской области комиссии были сформированы в составе по 20 человек. В некоторых же областях комиссии приступили к работе в составе 3 человек – 2/3 от необходимой минимальной численности.

2. Нормативно – правовое обеспечение общественного контроля.

10 июня 2008 года N 76-ФЗ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И О СОДЕЙСТВИИ ЛИЦАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

(с постатейным комментарием)

Принят Государственной Думой 21 мая 2008 года
Одобен Советом Федерации 30 мая 2008 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы участия общественных объединений в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (далее также - общественный контроль), содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе.

2. Настоящий Федеральный закон не умаляет права общественных объединений, общественных советов, органов и комиссий на осуществление общественного контроля в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий. Таким образом данный Федеральный Закон сохраняет полномочия общественных объединений по осуществлению общественного контроля в соответствии со ст. 27 ФЗ «Об общественных объединениях».

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) лица, находящиеся в местах принудительного содержания, - лица, подвергнутые административному задержанию и административному аресту; военнослужащие, подвергнутые дисциплинарному аресту; лица, задержанные по подозрению в совершении преступления и (или) обвиняемые в совершении преступления, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу (далее - подозреваемые и (или) обвиняемые); осужденные к лишению свободы; несовершеннолетние, находящиеся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее - несовершеннолетние правонарушители); несовершеннолетние, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием (далее - учебно-воспитательные учреждения закрытого типа) и местах принудительного содержания;

2) места принудительного содержания - установленные законом места отбывания административного задержания и административного ареста; места отбывания дисциплинарного ареста; места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности); учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы (далее - учреждения, исполняющие наказания); дисциплинарные воинские части, гауптвахты; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Комментарий.

1. Подвергнутыми административному задержанию, в соответствии с ч. 1 ст. 27.3 КРФоАП являются лица, в отношении которых применено кратковременное ограничение свободы физического лица для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении либо исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Несмотря на то, что административное задержание вправе применять не только должностные лица органов внутренних дел (милиции), военнослужащие внутренних войск МВД РФ, военнослужащие пограничных органов, военнослужащие и должностные лица органов уголовно-исполнительной системы, но также и должностные лица военной автомобильной инспекции, таможенных органов, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, однако среди некоторых правоприменителей сложилась ошибочная точка зрения о том, что на последние 3 группы правоохранительных структур комментируемый федеральный закон в настоящее время не распространяется. При этом следует отметить, что в соответствии со ст. 27.6 Кодекса все указанные выше органы вправе иметь «специально отведенные помещения» для содержания задержанных лиц, а органы исполнительной власти субъектов РФ вправе создать «специальные учреждения» для содержания задержанных лиц.

Являются ли объектом общественного контроля лица, доставленные в соответствии со ст. 27.2 КРФоАП, к которым не применено административное задержание? - Да, являются, так как согласно ч. 4 ст. 27.5 Кодекса, срок административного задержания лица исчисляется с момента его доставления в соответствии со статьей 27.2 КРФоАП, в связи с чем: а) законодатель устанавливает одинаковый уровень правоограничений для задержанных и доставленных; б) статус любого лица, доставленного за совершение административного правонарушения, может измениться при наличии оснований, предусмотренных ч. 1 ст. 27.3 КРФоАП.

2. Подвергнутыми административному аресту, в соответствии с п. 3.9 КРФоАП являются

лица, которым судьей назначено содержание в условиях изоляции от общества на срок от 1 до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до 30 суток. Административный арест не может применяться к а) беременным женщинам, б) женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, в) лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, г) инвалидам I и II групп. Срок административного задержания включается в срок административного ареста. Согласно Определению Конституционного Суда РФ от 8 апреля 2004 г. N 151-О часть 4 статьи 32.8 КРФоАП, предписывающая Правительству РФ определить порядок отбывания уже назначенного судом наказания в виде административного ареста, является по своей сути отсылочной; она не содержит перечень прав и обязанностей граждан и связанных с этим ограничений, а следовательно, не может рассматриваться как нарушающая конституционные права и свободы граждан.

3. Лицами, задержанными по подозрению в совершении преступления, являются подозреваемые в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы, к которым органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица до принятия судебного решения применена мера процессуального принуждения (п. 11 ст. 5 УПК РФ), если 1) это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; 2) потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление; 3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления (ч. 1 ст. 91 УПК РФ).

4. Подозреваемыми и обвиняемыми, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу являются лица, к которым суд применил заключение под стражу при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый (подозреваемый): 1) скроется от дознания, предварительного следствия или суда; 2) может продолжать заниматься преступной деятельностью; 3) может угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу; либо 4) для обеспечения исполнения приговора (ст. 97 УПК РФ), если они подозреваются (обвиняются) в совершении преступления, предусматривающего наказание свыше 2 лет лишения свободы либо: 1) подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории РФ; 2) его личность не установлена; 3) им нарушена ранее избранная мера пресечения; 4) он скрылся от органов предварительного расследования или от суда (ст. 108 УПК РФ).

5. Местами отбывания административного задержания являются а) комнаты административно задержанных и иные помещения дежурных частей органов внутренних дел, кабинеты отделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел; б) помещения для административно задержанных СИЗО, колоний и тюрем; в) помещения для административно задержанных таможенных органов; г) помещения для административно задержанных военной автотранспортировки; д) помещения для административно задержанных органов госнаркоконтроля.

6. Местами отбывания административного ареста являются специальные приемники органов внутренних дел, дежурные части органов внутренних дел, где арестованные могут находиться до их отправки в специальное учреждение, изоляторы временного содержания.

7. Учреждениями уголовно – исполнительной системы, исполняющими наказание в виде лишения свободы, являются исправительные колонии, исправительные колонии – поселения, тюрьмы, воспитательные колонии, лечебно – исправительные учреждения, а также СИЗО (в части лиц, отбывающих наказание в отряде хоз обслуживания, либо лиц, не направляемых в места лишения свободы в связи с незначительной продолжительностью оставшегося срока наказания).

Являются ли местами административного задержания Центры временного содержания иностранных граждан? - Да, являются. В соответствии с ч. 5 ст. 32.10 КРФоА «до административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства по решению суда могут содержаться в специальных помещениях, предусмотренных статьей 27.6 настоящего Кодекса». В соответствии со ст. 27.6 задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов, указанных в ст. 27.3 настоящего Кодекса,

либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ. Таким образом специальные помещения, предусмотренные ст. 32.10 являются разновидностью специальных помещений для задержанных, а подлежащие выдворению лица – одной из категорий задержанных.

Статья 3. Правовое регулирование в области общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Правовое регулирование в области общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года N 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации", Федеральным законом от 4 апреля 2005 года N 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации", настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

Комментарий. Правовое регулирование общественного контроля, как видно из рассматриваемой статьи, не может осуществляться нормативно-правовыми актами Президента и Правительства РФ.

Статья 4. Принципы осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

1. Общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляются на основе принципов добровольности, равноправия и законности.

2. При осуществлении общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, не допускается вмешательство в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

Комментарий. 1) Принцип добровольности состоит в том, что, как член ОНК, так и лицо, соблюдение прав которых контролируется в соответствие с рассматриваемым законом, действуют исходя из собственной воли, собственного жизненного опыта, понимания общественного блага и личного благополучия.

2) Принцип равноправия состоит в том, что каждый член ОНК обладает равными полномочиями и правами по отношению к другим членам Комиссии и может быть наделен дополнительными правами и обязанностями только на основании решения ОНК в соответствие с собственным согласием.

3) Принцип законности заключается в том, что:

- ОНК и ее члены не вправе осуществлять деятельность, запрещенную действующим законодательством;
- при конфликте норм закона и противоречивости обыкновения правоприменительной практики преимущество отдается норме вышестоящего по статусу правового акта; при равноправии противоречащих друг другу правовых актов предпочтение отдается тому, который в наибольшей степени соответствует предписанию ст. 18 Конституции РФ о том, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

Если члены ОНК осуществляют правозащитную деятельность, не предусмотренную настоящим Федеральным Законом, в личном качестве не в рамках полномочий Комиссии, такая деятельность нарушением принципа законности не является.

4) Вмешательством в оперативно – розыскную и уголовно – процессуальную

деятельность, а также в производство по административным делам являются незаконные действия, явно выходящие за пределы полномочий субъектов общественного контроля, направленные на достижение конкретных результатов данной деятельности (производства по административным делам) в интересах определенных лиц. Оценка нарушений прав человека, допущенных органами, ведущими оперативно-розыскную и уголовно – процессуальную деятельность, а также при производстве по административным делам, либо действий (бездействий), которые такие нарушения могут породить, вмешательством в данные виды деятельности не является, так как совершаются в рамках полномочий субъектов общественного контроля. Злоупотребление со стороны органов, ведущих соответствующий вид деятельности или осуществляющих производство по административным делам, при ссылках на недопустимость вмешательства в их деятельность, путем чрезмерно широкого толкования понятия «вмешательства», как любого влияния на соблюдение прав человека в деятельности правоохранительных органов, является одной из возможных форм воспрепятствования общественному контролю и вмешательству в полномочия его субъектов.

Статья 5. Субъекты осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

1. Общественный контроль в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляют:
 - 1) общественные наблюдательные комиссии, образуемые в субъектах Российской Федерации в порядке, установленном статьей 10 настоящего Федерального закона (далее - общественные наблюдательные комиссии);
 - 2) члены общественных наблюдательных комиссий.
2. Содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляют общественные объединения.

Комментарий. 1. Статья определяет круг субъектов 2 различных сфер деятельности: – общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания; - содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (МПС), в реализации их прав, свобод и законных интересов.

2. Субъектами общественного контроля являются, как Комиссии в целом, так и члены этих Комиссий, которые вправе действовать в личном качестве. Различия между этими субъектами состоят, как в объеме полномочий каждого из них, так и в формах деятельности. Следует отметить, что данные различия регулируются не только федеральным законом, но и Регламентом каждой из комиссий. В связи с тем, что члены Комиссий являются самостоятельными субъектами общественного контроля, регламент, принимаемый ОНК, не может урезать статус члена ОНК, как субъекта общественного контроля и ограничивать круг его полномочий. Выделение члена ОНК в качестве самостоятельного субъекта приобретает особое значение, когда Комиссия не сформирована, ч. 9 ст. 10 ФЗ не позволяет ей действовать в качестве коллегиального органа, однако до прекращения полномочий состава Комиссии данное ограничение не распространяется на члена ОНК, которому в установленном порядке вручен мандат.

3. Закон не ограничивает круг субъектов, которые вправе осуществлять содействие лицам, находящимся в МПС. Из комментируемой статьи вытекает, что данным видом деятельности вправе заниматься любые общественные объединения, в том числе и такие: а) в уставе которых предусмотрен данный вид деятельности; б) из уставных целей которых вытекает данный вид деятельности; в) которые фактически занимаются данным видом деятельности при условии, что это не противоречит их Уставу и действующему законодательству.

Статья 6. Цели и задачи общественных наблюдательных комиссий

1. Общественные наблюдательные комиссии действуют на постоянной основе в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

2. В субъекте Российской Федерации образуется одна общественная наблюдательная комиссия, которая осуществляет свою деятельность в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Основными задачами общественной наблюдательной комиссии являются:

1) осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия;

2) подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений (далее также - решения) по результатам осуществления общественного контроля;

3) содействие сотрудничеству общественных объединений, администраций мест принудительного содержания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта Российской Федерации полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

4. Общественные наблюдательные комиссии не являются юридическими лицами.

Комментарий. 1. Норма о том, что ОНК осуществляет свою деятельность в пределах субъекта Федерации означает, что:

- полномочия ОНК субъекта Федерации распространяется а) на органы внутренних дел, обслуживающие объекты транспорта (Управления внутренних дел на железнодорожном транспорте; воздушном и водном транспорте); б) учреждения УИС, находящиеся в подчинении Управлений ФСИН соседних субъектов Федерации;

- если на территории субъекта Федерации находится помещение или учреждение, подпадающее под признаки статьи 2 Федерального Закона, то уклонение Комиссии от осуществления общественного контроля за соблюдением прав человека в этом учреждении нарушает требования ч. 2 ст. 6 Федерального Закона.

2. Под осуществлением общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания понимается деятельность, направленная на своевременное предотвращение, выявление и устранение нарушений и умаления прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в деятельности мест принудительного содержания, восстановление нарушенных прав, создание условий, препятствующих их нарушению, взаимодействие с другими учреждениями и должностными лицами, деятельность которых направлена на достижение тех же целей.

3. Содействие сотрудничеству общественных объединений с администрацией мест принудительного содержания, органами государственной власти и местного самоуправления может осуществляться в формах:

- помощи в заключении договоров о сотрудничестве между общественными объединениями и администрацией МПС,

- проведения совместных обучающих семинаров, круглых столов и иных мероприятий, направленных на защиту прав человека в МПС,

- привлечения общественных объединений к оказанию материальной помощи лицам, нуждающимся в особой защите, комплектованию библиотек МПС, комплектованию школ и училищ учреждений УИС учебными пособиями, школьно – письменными принадлежностями и компьютерами, оснащения предприятий УИС оборудованием;

- помощь общественным объединениям в передаче издаваемой ими литературы (книг, памяток, плакатов) для мест принудительного содержания;

- организации социального и психологического сопровождения освобождающихся и освобожденных,

- помощи в получении осужденными высшего образования,
- размещения на предприятиях учреждений УИС производственных заказов;
- выдвигания экспертов и консультантов для помощи в деятельности ОНК, а также в иных формах, не запрещенных действующим законодательством.

4. Нормы о том, что ОНК не являются юридическими лицами не препятствует Комиссиям поручать общественным объединениям, зарегистрированным в качестве юридических лиц, с согласия последних, выполнять отдельные действия, направленные на повышение эффективности деятельности ОНК, например, в получении гранта на обеспечение работы ОНК, проведении социологического исследования, приобретении транспорта или проездных документов для обеспечения проезда членов ОНК. Соответствующее решение может быть оформлено в виде решения ОНК (распоряжения председателя ОНК) о согласии принять соответствующую помощь общественного объединения.

Статья 7. Состав общественной наблюдательной комиссии

Совет Общественной палаты Российской Федерации (далее - совет Общественной палаты) устанавливает для каждого субъекта Российской Федерации численность общественной наблюдательной комиссии, в составе которой не может быть менее пяти и более двадцати членов.

Комментарий. В связи с тем, что согласно ч. 9 ст. 10 Федерального закона, ОНК правомочна в случае, если в ее состав назначено не менее 2/3 от списочного состава, минимально возможный численный состав комиссии составляет 3 человека.

В связи с тем, что ст. 7 Федерального Закона не ограничивает право Совета Общественной Палаты РФ пересмотреть численность ОНК субъекта Федерации, исходя из наилучшего выполнения целей и задач, возложенных на общественные наблюдательные комиссии ст. 6 Федерального Закона, с учетом положения ст. 18 Конституции РФ о том, что права и свободы человека являются непосредственно действующими и определяют смысл применения законов, по инициативе общественных объединений, имеющих право на выдвигание кандидатов в члены ОНК, Совет вправе при наличии такой необходимости пересмотреть численный состав Комиссии в пределах, установленных ст. 7 Федерального Закона.

Иное толкование данной статьи (например, о том, что Совет Общественной Палаты не вправе пересматривать собственное решение о численности общественной наблюдательной комиссии) создавало бы не предусмотренные законом препятствия для эффективного, своевременного и полноценного выполнения Комиссиями возложенных на них функций.

Статья 8. Регламент общественной наблюдательной комиссии

1. Регламент общественной наблюдательной комиссии утверждается на ее первом заседании.
2. Регламент общественной наблюдательной комиссии устанавливает порядок:
 - 1) проведения заседаний общественной наблюдательной комиссии, их периодичность и правомочность;
 - 2) подготовки и рассмотрения вопросов на заседании общественной наблюдательной комиссии;
 - 3) принятия и оформления решений общественной наблюдательной комиссии;
 - 4) осуществления иных форм деятельности общественной наблюдательной комиссии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Комментарий. 1) Обязанность ОНК на первом заседании утвердить Регламент своей работы не лишает Комиссию права вносить изменения в указанный Регламент по мере возникновения такой необходимости. Переназначение состава Комиссии по истечению ее полномочий не влечет обязательного принятия нового Регламента. Данный вопрос решается вновь назначенной Комиссией, исходя из наилучшего исполнения ею обязанностей, возложенных на нее Федеральным Законом. Представляется целесообразным раз в пол года обсуждать на заседании

Комиссии вопрос об изменении или дополнении Регламента.

2) *Порядком проведения заседаний ОНК являются требования к назначению очередных и внеочередных заседаний Комиссии, оповещения об этом ее членов и иных заинтересованных лиц, приглашения на заседания Комиссии лиц, не являющихся членами ОНК, формирования повестки дня заседания, его ведения, ведения протокола, оформления и направления заинтересованным лицам принятых решений. Периодичность заседаний не может быть реже, чем необходимо для достижения целей и задач, предусмотренных ст. 6 Федерального Закона. ОНК самостоятельно определяет критерии правомочности своих заседаний, в том числе требования к кворуму заседания и времени оповещения членов ОНК о заседании.*

3) *Порядок подготовки и рассмотрения вопросов на заседании ОНК предусматривает, кто и каким образом вправе вносить указанные вопросы в повестку дня заседания, каковы требования к предварительной подготовке данных вопросов. Необходимость тщательной подготовки каждого вопроса с тем, чтобы он был ясен для присутствующих и по нему можно было принять взвешенное и объективное решение, не должна влечь бюрократизацию и чрезмерную формализацию работы ОНК, не позволяющих оперативно и профессионально рассмотреть вопросы, связанные с соблюдением прав человека в местах принудительного содержания, в том числе носящих характер, неожиданный для членов Комиссии.*

4) *Формами принятия решения могут быть: а) принятие решения консенсусом; б) принятие решения большинством голосов членов Комиссии; в) принятие решения большинством голосов присутствующих на правомочном заседании Комиссии; г) принятие решения в очно-заочной форме голосования; д) делегирование принятия решения председателю ОНК или созданной Комиссией рабочей группе. Регламент Комиссии может предусматривать различные формы принятия решения для вопросов соответствующего уровня. Регламент может предусматривать также формы контроля за выполнением решений, принятых на заседании ОНК.*

Статья 9. Обеспечение деятельности общественных наблюдательных комиссий

1. *Общественное объединение, выдвинувшее в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона кандидатуру в состав общественной наблюдательной комиссии, в случае назначения выдвинутого кандидата членом общественной наблюдательной комиссии возмещает расходы, связанные с осуществлением его полномочий, и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии.*

2. *Обеспечение деятельности общественных наблюдательных комиссий может осуществляться также иными не запрещенными федеральными законами способами.*

Комментарий. 1) Под расходами, связанными с осуществлением полномочий члена ОНК, следует понимать оплату проезда к месту осуществления общественного контроля, мобильной связи, затрат рабочего времени на участие в работе ОНК, тиражирования материалов, проведения социологических и иных исследований, оформления и поддержания сайта Комиссии, проведения круглых столов, семинаров, общественных слушаний и иных мероприятий, проводимых под эгидой Комиссии.

2) *Формами содействия в информационном обеспечении работы ОНК являются:*

- *подготовка и выпуск информационных материалов по просьбе ОНК,*
- *размещение материалов ОНК на сайтах организаций,*
- *размещение информации о деятельности ОНК в изданиях, выпускаемых общественным объединением,*
- *помощь в организации пресс- конференций и презентаций,*
- *помощь в обучении членов ОНК правовым основам, практическим приемам, навыкам и технологии общественного контроля;*
- *направление по просьбе Комиссии для участия в проводимых ею мероприятиях и работе*

консультантов, экспертов, аналитиков, наблюдателей и иных специалистов;

- распространение среди лиц, находящихся в МПС, с которыми ведется переписка, информации о деятельности ОНК.

В связи с этим общественным объединениям, которые ведут переписку с заключенными, а также учащимися спец школ и спец ПТУ, рекомендуется распространять среди заинтересованных лиц списки адресов и телефонов ОНК.

3) Обеспечение деятельности комиссии иными, не запрещенными законом способами, может происходить в том числе в формах:

- материально-технического, информационного, кадрового, научного, исследовательского и иного содействия работе Комиссии со стороны органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления,

- получении общественными объединениями, выдвинувшими членов ОНК, грантов на обеспечение работы ОНК,

- предоставлении возможности размещения информационных и аналитических материалов в федеральных, региональных и местных СМИ,

- предоставлении Комиссии услуг консультантов, экспертов, технических специалистов.

При этом законом не запрещается оказания содействия в обеспечении деятельности комиссии со стороны органов, в ведении которых находятся места принудительного содержания. Однако при получении помощи с их стороны не допустима утрата Комиссией своей независимости, как субъекта общественного контроля. Принцип независимости, хотя прямо и не предусмотрен ст. 6 комментируемого Закона, однако вытекает из его смысла в той мере, в которой любой эффективный контроль может осуществляться лишь субъектом, не находящимся в материальной, должностной, психологической и иной зависимости от юридических и физических лиц, за деятельностью которых подобный контроль осуществляется.

Статья 10. Порядок формирования общественных наблюдательных комиссий и наделения полномочиями членов общественных наблюдательных комиссий

1. Не позднее чем за 90 дней до истечения срока полномочий общественной наблюдательной комиссии, а также в случаях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, секретарь Общественной палаты Российской Федерации (далее - секретарь Общественной палаты) помещает в "Российской газете" и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уведомление о начале процедуры выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии нового состава (далее - уведомление).

2. Правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии обладает общероссийское, межрегиональное или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющее свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Руководящий коллегиальный орган общественного объединения может выдвинуть не более двух кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии.

3. Не могут быть допущены к выдвижению кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии общественные объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным, а также общественные объединения, деятельность которых приостановлена в соответствии с указанным Федеральным законом, если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

4. Не позднее 60 дней со дня опубликования уведомления общественное объединение

направляет секретарю Общественной палаты заявление о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии. К заявлению должны быть приложены:

- 1) решение руководящего коллегиального органа общественного объединения;
- 2) нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи об общественном объединении в единый государственный реестр юридических лиц;
- 3) устав общественного объединения;
- 4) информация о деятельности общественного объединения;
- 5) сведения о кандидате в члены общественной наблюдательной комиссии, подтверждающие соответствие кандидата требованиям, предусмотренным статьей 12 настоящего Федерального закона;
- 6) заявление кандидата в письменной форме, подтверждающее его желание войти в состав общественной наблюдательной комиссии.

5. Секретарь Общественной палаты вправе обратиться в соответствующие органы с представлением о проверке сведений о кандидате в члены общественной наблюдательной комиссии и выдвинувшем его общественном объединении, представленных в соответствии с настоящей статьей и статьей 12 настоящего Федерального закона. Указанные органы обязаны сообщить о результатах проверки в течение 10 дней.

6. Совет Общественной палаты рассматривает поступившие заявления не позднее 60 дней со дня опубликования уведомления и иные материалы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, и в срок, не превышающий 80 дней со дня опубликования уведомления, принимает решение о назначении члена общественной наблюдательной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры. О результате рассмотрения заявления о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии сообщается общественному объединению, выдвинувшему кандидатуру.

7. В течение 10 дней со дня принятия советом Общественной палаты решения о назначении члена общественной наблюдательной комиссии в порядке, определяемом советом Общественной палаты, члену общественной наблюдательной комиссии выдается мандат члена общественной наблюдательной комиссии. Образец указанного мандата утверждается советом Общественной палаты. В мандате указываются субъект Российской Федерации, в котором образуется общественная наблюдательная комиссия, и срок полномочий члена общественной наблюдательной комиссии. Мандат дает право члену общественной наблюдательной комиссии осуществлять свои полномочия на территории указанного субъекта Российской Федерации и в указанный период.

8. Секретарь Общественной палаты информирует руководителей федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся места принудительного содержания, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации общественных объединений, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченного по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации и общественную палату субъекта Российской Федерации о том, что общественная наблюдательная комиссия сформирована в правомочном составе, а также об изменениях в ее составе.

9. Общественная наблюдательная комиссия является сформированной в правомочном составе, если назначены не менее двух третей от установленной в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона ее численности. Заседание общественной наблюдательной комиссии является правомочным, если на нем присутствуют не менее половины от числа назначенных членов общественной наблюдательной комиссии.

10. В случае если общественная наблюдательная комиссия не сформирована в правомочном составе, не менее трех руководящих коллегиальных органов общественных объединений, обладающих правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, вправе обратиться к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры формирования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации. Указанное обращение является основанием для начала процедуры дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, осуществляемой в порядке, установленном частями 1 - 8 настоящей статьи.

11. Срок полномочий общественной наблюдательной комиссии составляет два года.

12. Первое заседание общественной наблюдательной комиссии должно быть проведено не позднее 30 дней со дня, когда она была сформирована в правомочном составе. На первом заседании общественной наблюдательной комиссии утверждается ее регламент, избираются председатель комиссии и его заместитель (заместители).

13. Полномочия общественной наблюдательной комиссии прекращаются со дня первого заседания общественной наблюдательной комиссии нового состава, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

14. Член общественной наблюдательной комиссии наделяется полномочиями на срок полномочий общественной наблюдательной комиссии, в состав которой он входит.

15. Секретарь Общественной палаты в "Российской газете" и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, помещает:

1) сообщение о том, что общественная наблюдательная комиссия сформирована в правомочном составе;

2) сообщение о приостановлении либо прекращении деятельности состава общественной наблюдательной комиссии;

3) сведения о составе общественной наблюдательной комиссии и об изменениях в нем;

4) сведения о месте нахождения общественной наблюдательной комиссии.

Комментарий.

- 1. Часть первая комментируемой статьи предусматривает три основания для размещения информации о начале процедуры выдвижения кандидатур в состав ОНК нового состава: а) истечение на момент размещения информации через 90 дней полномочий прежнего состава ОНК; б) принятие Советом Общественной Палаты решения о прекращении деятельности ОНК субъекта РФ; в) прекращение Советом Общественной Палаты РФ деятельности ОНК в связи с тем, что она не сформирована в правомочном составе. Следует отметить, что стартом процесса выдвижения общественными объединениями кандидатов в члены ОНК, является размещения публикации в «Российской газете».*
- 2. Субъектом выдвижения кандидатов в члены ОНК являются общественные объединения, осуществляющие свою деятельность не менее 5 лет со дня создания. Такое общественное объединение может быть зарегистрировано менее 5 лет назад, а юридически значимыми обстоятельствами в данном случае будут являться: а) дата проведения учредительного собрания объединения; б) дата фактического начала деятельности объединения. Если эти даты совпадают, то с них и исчисляется указанный в ч. 2 комментируемой статьи 5- летний срок. Если указанные даты не совпадают, то срок исчисляется с момента фактического начала деятельности организации, так как часть 2 комментируемой статьи в качестве критерия отбора организации предусматривает деятельность организации, а не ее регистрацию.*
- 3. Подтверждением времени, с которого организацией начала свою деятельность, могут являться выпущенные организацией информационные материалы, отклики о деятельности организации в СМИ, а также со стороны лиц, получивших помощь от вновь созданной организации, полученные объединением письма и ответы на обращения, справка органов власти, местного самоуправления, образовательных и иных учреждений о начале сотрудничества с общественным объединением.*
- 4. В качестве формы защиты (содействия защите) прав человека и гражданина в Уставе объединения, выдвигающего кандидата в члены ОНК, может быть указана защита (содействие защите) не только прав и свобод человека и гражданина, но и*

определенной категории лиц (например, заключенных, бездомных, военнослужащих, детей – сирот, пациентов, беженцев, вынужденных переселенцев, мигрантов и иных групп населения).

5. Перечень документов, необходимых для рассмотрения Общественной Палатой РФ выдвинутой кандидатуры в члены ОНК, предусмотренный ч. 4 комментируемой статьи, является исчерпывающим. Общественная Палата вправе рекомендовать кандидату (или общественному объединению, его выдвинувшему) представить также и иные документы (например, рекомендации организаций, должностных лиц и общественных деятелей, документ об образовании, справку об отсутствии судимости, копию трудовой книжки), однако их отсутствие не может являться ни причиной отказа в рассмотрении кандидатуры члена ОНК, ни основанием для отклонения внесенной кандидатуры.

По смыслу п. 4 ч. 4 комментируемой статьи под информацией о деятельности общественного объединения понимается информация о направлениях, результатах, успехах общественного объединения за весь период деятельности объединения, включая его деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина.

6. Часть 6 ст. 10 ФЗ не устанавливает оснований, по которым Совет Общественной Палаты РФ вправе отклонить кандидатуру в члены ОНК. По смыслу закона такими основаниями могут стать:

- несоответствие данных об общественном объединении, выдвинувшем кандидата, требованиям ч. 2 ст. 10 ФЗ;
- несоответствие комплекта документов на кандидата, представленного общественным объединением, требованиям ч. 4 ст. 10 ФЗ;
- несоответствие данных о личности кандидата требованиям ст. 12 комментируемого ФЗ.

При формировании ОНК субъекта Федерации на конкурентной (конкурсной) основе Совет Общественной Палаты вправе учитывать опыт участия кандидата в деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, опыт его участия в деятельности ОНК, стаж и результаты работы кандидата в деятельности выдвинувшей его общественной организации или партнерских организаций, отзывы о деятельности кандидата по защите прав человека со стороны граждан и организаций, позицию правозащитного общества, мнение других субъектов общественного контроля и иные факторы, влияющие на достижение задач, установленных ч. 2 ст. 6 комментируемого ФЗ.

7. Порядок выдачи мандатов членам ОНК, определяемый Общественной Палатой РФ, должен обеспечить своевременное вручение мандата с тем, чтобы член Комиссии смог осуществление своих полномочий в пределах предусмотренного законом 2 – летнего срока полномочий. Невручение мандата назначенному Общественной Палатой РФ члену ОНК является основанием для принятия мер прокурорского реагирования, а, если это деяние совершено с превышением должностных полномочий и причинило существенный вред интересам граждан, общества или государства, - то и основанием для возбуждения уголовного дела по ст. ст. 285 или 286 УК РФ. О причинении существенного вреда интересам граждан может свидетельствовать наличие жалоб, в дальнейшем признанных обоснованными, или проверка которых по прошествии времени оказалась невозможной, если из-за отсутствия мандата член ОНК не смог произвести своевременную проверку. Право на осуществление общественного контроля возникает у члена ОНК с момента получения им соответствующего мандата.
8. Закон не предусматривает порядка выдачи повторных мандатов взамен утраченных. Однако по смыслу Закона, с учетом того, что ст. ст. 13 и 14 ФЗ не предусматривают в качестве основания приостановления или прекращения полномочий члена ОНК утрату мандата, а п. 8 ст. 10 ФЗ ставит осуществление

полномочий члена ОНК в зависимости от наличия у него мандата, Общественной Палатой РФ должен быть разработан порядок выдачи мандата члена ОНК в случае его утраты взамен утраченного. До его разработки, указанные мандаты могут выдаваться по представлению ОНК.

9. В соответствии с ч. 10 ст. 10 ФЗ причиной для продолжения процедуры формирования ОНК является: а) назначение в состав Комиссии менее 3 человек; б) назначение в состав Комиссии от 3 до 12 человек, если данная численность членов ОНК составляет менее 2/3 от численности ОНК, установленной Общественной Палатой РФ. Основанием для начала процедуры дополнительного выдвижения кандидатов в члены ОНК является обращение 3 руководящих коллегиальных органов объединений, имеющих право на выдвижение членов ОНК. Рассматриваемая норма не дает права секретарю Общественной Палаты РФ отклонить такое обращение, если оно соответствует требованиям ч. 10 ст. 10 ФЗ. Соответствующее представление должно содержать: а) сведения о праве общественного объединения на выдвижение члена ОНК; б) сведения о наличии оснований для продолжения процедуры формирования ОНК, предусмотренной ч. 10 ст. 10 Закона.
10. Предусмотренный ч. 11 ст. 10 ФЗ срок полномочий ОНК исчисляется с момента принятия Советом Общественной Палаты РФ решения о назначении членов Комиссии, после которого Комиссия сформирована в правомочном составе. Данная трактовка вытекает из нормы ч. 14 ст. 10 ФЗ о том, что член ОНК наделяется полномочиями на срок полномочий ОНК, то есть началом осуществления общественного контроля составом ОНК может стать, только формирование Комиссии в правомочном составе, но никак не наделение соответствующими полномочиями отдельных членов ОНК. Срок полномочий Комиссии не зависит ни от срока полномочий сформировавшей ее Общественной Палаты РФ, ни от срока полномочий Комиссий, сформированных в иных субъектах РФ.

10. Между частями 11 и 13 ст. 10 ФЗ существует правовая коллизия, так как применение ч. 13 ст. 10 может повлечь ситуацию, когда срок полномочий ОНК превысит 2 года. Данную коллизию следует разрешать исходя из положений ч. 2 ст. 22 Конституции РФ, в соответствии с которой «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию». Если продление срока полномочий Комиссии способствует достижению указанного конституционного предписания, то продление срока полномочий является оправданным. Наилучшее достижение указанного конституционного принципа возможно при осуществлении ОНК своих полномочий после истечения установленного 2-летнего срока до проведения заседания ОНК в новом составе.

11. Хотя п. 15 ст. 10 ФЗ не устанавливает сроки, в течении которого секретарь Общественной Палаты РФ должен разместить в «Российской газете» и СМИ субъектов РФ информацию о начале деятельности и месте нахождения Комиссии, однако, исходя из требований п. 12 ст. 10, устанавливающего, что первое заседание Комиссии производится в срок не более 30 дней с момента формирования Комиссии, тот же срок следует применить и к обязательному размещению в СМИ информации о Комиссии, так как в ином случае будут созданы препятствия для достижения целей, указанных в ч. 2 ст. 6 ФЗ, а эффективная деятельность Комиссии окажется затруднена.

11. В соответствии со ст. 35 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации" редакция обязана опубликовать бесплатно и в предписанный срок поступившее от органа, зарегистрировавшего данное средство массовой информации, сообщение, касающееся деятельности редакции. Редакции средств массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы, обязаны публиковать по

требованию этих органов иные материалы, публикация которых в данных средствах массовой информации предусмотрена законодательством РФ.

Статья 11. Приостановление и прекращение деятельности состава общественной наблюдательной комиссии

1. Деятельность состава общественной наблюдательной комиссии приостанавливается советом Общественной палаты с момента утраты общественной наблюдательной комиссией правомочности, установленной частью 9 статьи 10 настоящего Федерального закона, а также по иным основаниям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В случаях неоднократных нарушений общественной наблюдательной комиссией Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона и иных федеральных законов либо систематического осуществления общественной наблюдательной комиссией деятельности, противоречащей ее целям, совет Общественной палаты по представлению прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации вправе принять решение о прекращении деятельности состава общественной наблюдательной комиссии.

3. Деятельность состава общественной наблюдательной комиссии признается советом Общественной палаты прекращенной, если она не сформирована в правомочном составе в порядке, установленном частью 10 статьи 10 настоящего Федерального закона.

Комментарий. 1) Приостановление деятельности ОНК по причине утраты правомочности в соответствии с ч. 1 ст. 11, ч. 9 ст. 10 ФЗ возможно в случаях: а) прекращения полномочий члена или членов ОНК, после чего численный состав Комиссии стал составлять менее 2/3 от численности ОНК, установленной в соответствии со ст. 7 ФЗ Общественной Палатой РФ для данного субъекта РФ; б) изменения Советом Общественной Палаты РФ численности ОНК в субъекте РФ в сторону увеличения, после чего численный состав ОНК оказался менее 2/3 от установленного для данного субъекта.

2) Неоднократным нарушением ОНК Конституции РФ, иных федеральных конституционных и федеральных законов является совершение ОНК, как коллегиальным органом, не менее двух раз действий, запрещенных указанными нормативно – правовыми актами. Совершение таких нарушений отдельными членами ОНК в качестве нарушения со стороны ОНК рассматриваться не могут, поскольку члены ОНК являются самостоятельными субъектами общественного контроля, а Федеральным Законом не предусмотрена ответственность Комиссии за деятельность ее членов. Ответственность за совершение ими незаконных действий члены ОНК несут самостоятельно.

Правом внесения представления о прекращении по данному основанию полномочий состава ОНК обладает только прокурор субъекта Федерации. Внесение необоснованного представления о прекращении полномочий состава ОНК может рассматриваться, как способ воспрепятствования осуществлению общественного контроля, как одного из проявлений того, что источником власти в России является народ.

3) Ч. 3 ст. 11 ФЗ не предусматривает сроков принятия решения Советом ОП РФ о прекращении деятельности состава ОНК в связи с тем, что она не сформирована в правомочном составе. По смыслу данной нормы прекращение полномочий состава ОНК происходит в том случае, если Комиссия сформирована в составе менее 2/3 от установленной для данного субъекта Федерации численности, а общественные объединения после этого не пожелали реализовать свое право инициировать продолжение процедуры формирования ОНК субъекта РФ. По мнению комментатора указанный срок, когда назначенные члены ОНК действуют самостоятельно в личном качестве до того, как Совет ОП ликвидировал состав ОНК в связи с тем, что она не сформирована в правомочном составе, может составлять от 3 до 6 месяцев.

Статья 12. Члены общественных наблюдательных комиссий

1. Членом общественной наблюдательной комиссии может быть гражданин Российской

Федерации, достигший возраста 25 лет и имеющий опыт работы в области защиты прав граждан. Члены общественной наблюдательной комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

2. Членом общественной наблюдательной комиссии не может быть лицо, имеющее судимость либо признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным. Одно и то же лицо не может быть назначено членом общественной наблюдательной комиссии одного субъекта Российской Федерации более трех раз подряд.

3. Членами общественных наблюдательных комиссий не могут быть адвокаты, сотрудники органов прокуратуры, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления.

Комментарий. 1. Часть 1 статьи 12 ФЗ не содержит верхнего возрастного предела, по достижению которого человек не может быть назначен членом ОНК. Таким образом любой человек старше 25 лет вне зависимости от достигнутого им возраста может быть членом ОНК. Накопленный опыт дает немало примеров активного и плодотворного участия в работе ОНК лиц старше 70, и даже старше 80 лет

Осуществление деятельности члена ОНК на общественных началах не лишает члена Комиссии права получать компенсацию затрат рабочего времени в той части, в которой в связи с работой в ОНК он лишился своего дохода по основному месту работы. Общественные начала осуществления деятельности члена Комиссии состоят в том, что данная деятельность не является профессиональной, и член ОНК продолжает работать по прежнему месту работы, в том числе и в выдвинувшем его общественном объединении.

2. В соответствии со ст. 86 УК РФ не имеющими судимости являются лица, у которых судимость погашена (такое погашение происходит, соответственно, в течении 2, 4, 6 или 8 лет, после освобождения из мест лишения свободы, где виновный отбывал наказание за преступление небольшой степени тяжести, средней степени тяжести, тяжкое или особо тяжкое преступление, либо, если условно осужденный успешно выдержал назначенный ему испытательный срок) либо досрочно снята по заявлению осужденного постановлением судьи. Ч. 2 ст. 12 ФЗ не исключает возможность назначения членом ОНК лица, имевшего ранее судимость, которая снята или погашена в установленном законом порядке. Однако решение данного вопроса зависит от рассмотрения Совета Общественной Палаты РФ.

3. Ч. 2 ст. 12 ФЗ не препятствует назначению членом ОНК лица, которое в течении 3 сроков подряд (то есть 6 лет) являлось членом ОНК иного субъекта РФ, либо в течении одного срока не назначалось в состав ОНК данного субъекта Федерации. Вместе с тем с учетом того, что деятельность в составе ОНК носит общественный характер, данное ограничение вступает в противоречие с конституционным правом участия гражданина в деятельности общественных объединений.

Статья 13. Приостановление полномочий члена общественной наблюдательной комиссии

1. Полномочия члена общественной наблюдательной комиссии приостанавливаются при наличии одного из следующих оснований:

1) административное задержание члена общественной наблюдательной комиссии на срок более трех часов (в случае, если в отношении его ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, - на время административного задержания);

2) привлечение члена общественной наблюдательной комиссии в качестве подозреваемого или обвиняемого - с момента фактического задержания его в качестве лица, подозреваемого в совершении преступления, до прекращения уголовного преследования в отношении данного лица в связи с

отсутствием состава преступления или непричастностью к совершению преступления либо до вступления в законную силу оправдательного приговора суда в его отношении;

3) назначение члену общественной наблюдательной комиссии административного наказания в виде административного ареста - на время административного ареста.

2. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 настоящей статьи, лицо, производящее дознание, или следователь направляет секретарю Общественной палаты и в соответствующую общественную наблюдательную комиссию уведомление о привлечении члена общественной наблюдательной комиссии в качестве подозреваемого или обвиняемого.

Комментарий. 1. Под приостановлением полномочий члена ОНК следует понимать временное лишение члена ОНК полномочий осуществлять действия, перечисленные в ч. 1 ст. 16 ФЗ. Член ОНК, полномочия которого приостановлены, вправе присутствовать на заседании ОНК с правом совещательного голоса. Привлечение члена ОНК к административной ответственности, если такое привлечение не было связано с административным задержанием или арестом (например, члену ОНК вынесено предупреждение или назначен штраф), основанием для приостановления полномочий члена ОНК не является. При этом следует отметить, что доставление члена ОНК в орган внутренних дел для составления протокола административным задержанием не является.

2. Если член ОНК был задержан, арестован в связи с административным правонарушением либо взят под стражу в качестве подозреваемого и обвиняемого, Федеральный Закон не препятствует данному члену ОНК после возобновления его полномочий участвовать в проверке того места принудительного содержания, в котором он находился. Если в отношении члена ОНК возбуждено уголовное дело, но он под стражу не взят, то до вынесения приговора суда его полномочия не приостанавливаются, а при освобождении из-под стражи, - возобновляются. На момент составления данного комментария накоплен значительный опыт изучения случаев, когда для того, чтобы приостановить полномочия члена ОНК, в отношении него по надуманным основаниям возбуждается уголовное дело.

3. В случае необоснованного задержания, административного ареста, привлечения к уголовной ответственности члена ОНК в качестве подозреваемого или обвиняемого, Комиссия вправе дать свою оценку данному факту, потребовать от соответствующих должностных лиц устранения допущенных нарушений, пригласить их на свое заседание, предложить начальнику органа внутренних дел или милиции лично принять представителей ОНК.

4. Приостановление полномочий члена Комиссии производится на основании полученного уведомления следователя или дознавателя, постановления судьбы о назначении административного ареста. В то же время нормы этики общественных инспекторов требуют, чтобы член ОНК самостоятельно уведомил Комиссию о возникновении обстоятельств, предусмотренных ч. 1 ст. 13 ФЗ. Комиссия, принимая решение о приостановлении полномочий, вправе:

- выразить свое несогласие с соответствующим актом следствия, дознания или суда, и направить свое обращение в соответствующий орган;
- взять расследование или рассмотрение дела под свой контроль;
- направить своего наблюдателя в судебное заседание;
- пригласить или выдвинуть из своей среды защитника для его участия в судебной защите члена ОНК, которому предъявлено обвинение.

Статья 14. Прекращение полномочий члена общественной наблюдательной комиссии

1. Полномочия члена общественной наблюдательной комиссии прекращаются при наличии одного из следующих оснований:

- 1) истечение срока полномочий общественной наблюдательной комиссии, в состав которой он входит;
- 2) возникновение основания, предусмотренного частью 3 статьи 12 настоящего Федерального

закона;

3) обращение члена общественной наблюдательной комиссии к секретарю Общественной палаты с заявлением в письменной форме о выходе из состава общественной наблюдательной комиссии - со дня подачи заявления;

4) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении члена общественной наблюдательной комиссии либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

5) вступление в законную силу решения суда о признании члена общественной наблюдательной комиссии недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) утрата членом общественной наблюдательной комиссии гражданства Российской Федерации либо приобретение гражданства иностранного государства;

7) вступление в законную силу решения суда о признании члена общественной наблюдательной комиссии безвестно отсутствующим;

8) смерть члена общественной наблюдательной комиссии или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

9) решения руководящего коллегиального органа общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена общественной наблюдательной комиссии, об отзыве указанного члена общественной наблюдательной комиссии в связи с ненадлежащим исполнением своих обязанностей;

10) ликвидация, а также реорганизация в форме разделения общественного объединения, выдвинувшего кандидатуру члена общественной наблюдательной комиссии;

11) прекращение деятельности состава общественной наблюдательной комиссии.

2. Общественная наблюдательная комиссия в течение трех дней информирует секретаря Общественной палаты о прекращении полномочий члена общественной наблюдательной комиссии и об основаниях досрочного прекращения полномочий, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 1 настоящей статьи.

Комментарий.

Статья устанавливает 11 различных оснований для прекращения полномочий члена ОНК.

Под истечением срока полномочий Комиссии имеется в виду истечение 2-летнего срока со дня, когда Комиссия сформирована в правомочном составе.

Под возникновением оснований, предусмотренных ст. 12 Федерального Закона, понимается обретение лицом судимости, признание его недееспособным или ограниченно дееспособным в судебном порядке, приобретение им полномочий адвоката, его назначение сотрудником прокуратуры, на государственную должность РФ или субъекта РФ, на должность государственной гражданской службы субъекта РФ или муниципальной службы.

В соответствии с п. 4 ч. 1 статьи привлечение член ОНК к уголовной ответственности в качестве подозреваемого или обвиняемого утрату полномочий члена ОНК не влечет.

По смыслу ч. 6 ст. 14 наличие у члена ОНК двойного гражданства также влечет утрату полномочий члена ОНК.

В соответствии с п. 9 решение об отзыве члена ОНК должно принять тот же орган общественного объединения, который выдвинул его кандидатом в члены ОНК. Закон не раскрывает понятие ненадлежащего исполнения обязанностей. В качестве ненадлежащего исполнения обязанностей можно рассматривать: а) систематическое непосещение без уважительных причин заседаний ОНК; б) систематическое уклонение от посещения мест принудительного содержания; в) систематическое уклонение от составления отчетов (актов, протоколов, иных документов) по результатам посещения; г) неоднократное сокрытие информации о наличии обстоятельств, препятствующих посещению конкретного учреждения; д) грубое искажение положения с соблюдением прав человека в посещенном учреждении; е) злоупотребление полномочиями члена ОНК. Под злоупотреблением полномочиями членов ОНК следует понимать совершение таких действий, когда членами ОНК совершаются действия, направленные на противодействие

деятельности субъектов и объектов общественного контроля.

Неадекватным исполнением могут быть признаны только действия или бездействие, носящие систематический характер, когда вред, причиненный деятельностью члена ОНК, превышает принесенную его деятельностью пользу.

Согласно п 10 ст. 12 ФЗ, реорганизация общественного объединения в форме слияния с другим объединением, преобразование в другое общественное объединение основанием для утраты полномочий членом ОНК не является.

Прекращение деятельности состава ОНК предусмотрено только в 2-х случаях – а) по представлению прокурора субъекта РФ в случае осуществления деятельности, противоречащей целям ОНК, б) в случае, если состав ОНК не сформирован в правомочном составе - по решению Совета Общественной Палаты РФ.

Субъект, осуществляющий информирование секретаря Общественной Палаты в соответствии с ч. 2 ст. 14 п прекращении полномочий члена ОНК (председатель Комиссии, ответственный секретарь Комиссии, член Комиссии, Комиссия в целом), может быть определен Регламентом ОНК.

Статья 15. Формы деятельности общественной наблюдательной комиссии

1. Основными формами деятельности общественной наблюдательной комиссии являются:

1) посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами;

2) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

3) подготовка решений по результатам проведения общественного контроля. Решения общественной наблюдательной комиссии носят рекомендательный характер;

4) направление материалов по итогам осуществления общественного контроля Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации, в Общественную палату Российской Федерации, общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, общественные объединения, выдвинувшие кандидатов в члены общественной наблюдательной комиссии, средства массовой информации, соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в иные компетентные государственные органы или их должностным лицам;

5) взаимодействие по вопросам, относящимся к ее деятельности, с органами государственной власти Российской Федерации, государственными органами, не являющимися органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, средствами массовой информации, общественными наблюдательными комиссиями, образованными в других субъектах Российской Федерации, и иными субъектами по своему усмотрению;

6) участие в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие;

7) проведение мероприятий (общественных обсуждений, слушаний) по вопросам своей деятельности.

2. Руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе привлекать общественную наблюдательную комиссию к участию в работе общественных советов, создаваемых при соответствующих органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по вопросам, относящимся к деятельности общественной наблюдательной комиссии. В этом случае

руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают участие членов общественной наблюдательной комиссии в работе указанных общественных советов.

3. Общественная наблюдательная комиссия для реализации целей и решения задач, определенных настоящим Федеральным законом, вправе участвовать в иной деятельности, не противоречащей настоящему Федеральному закону, иным федеральным законам.

4. О планируемых посещениях мест принудительного содержания общественная наблюдательная комиссия уведомляет соответствующий территориальный орган уголовно-исполнительной системы, орган внутренних дел, пограничный орган федеральной службы безопасности, орган управления образованием Российской Федерации, указывая намеченные к посещению места принудительного содержания и даты посещения, а также вправе уведомить прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации, приравненных к нему военных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур (по предметам их ведения).

Комментарий.

1) Под посещением МПС понимается визит не менее, чем 2 членов Комиссии после направления соответствующего письменного или устного уведомления. При направлении уведомления следует фиксировать: кто передал уведомление, кто принял уведомление, время передачи уведомления. Если членов ОНК отказываются пустить в подконтрольное учреждение, то об этом надо поставить в известность прокурора, руководство органов внутренних дел, председателя ОНК, составив соответствующий акт. О задержке в допуске члена ОНК следует указать в протоколе общественного контроля.

2) Круг помещений, которые могут посещать члены ОНК, не ограничен.

3) П. 2 комментируемой статьи о рассмотрении обращений, заявлений и жалоб на нарушение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, не ограничивает вид и содержание нарушений таких прав. К числу таких нарушений относится:

- нарушение прав человека, связанное с условиями содержания под стражей, в местах лишения свободы, центрах временной изоляции, спецколах, спец ПТУ;

- нарушение прав человека, связанные с основаниями доставления, задержания, осуждения, обоснованностью взятия под стражу, осуждения, отказа в условно – досрочном освобождении, освобождении по болезни, замены наказания более мягким;

- нарушения, связанные с наложением взысканий и необъявлением поощрений;

- нарушение права на получение информации;

- нарушение права на судебную защиту прав и свобод;

- наложение обязанностей, не предусмотренных на гражданина федеральным законом.

4) Любое сообщение о нарушениях прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания со стороны ОНК или членов ОНК, подлежит обязательному рассмотрению.

5) Решения ОНК могут касаться вопросов содержания под стражей, оснований нахождения лица в местах принудительного содержания, соблюдения прав освобождаемых из учреждения и иных вопросов, касающихся соблюдения, восстановления, защиты и обеспечения прав человека. Рекомендательный характер решения означает, что данное решение не носит нормативного или распорядительного характера. Вместе с тем рекомендательный характер решений ОНК не означает, что данные решения могут быть не рассмотрены теми органами и должностными лицами, которым они были адресованы, либо может быть нарушен срок их рассмотрения.

Направление материалов по итогам общественного контроля в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного по правам человека в субъектах РФ, в СМИ, Общественную Палату РФ и иные органы производится решением ОНК субъекта РФ или члена ОНК. Направление таких материалов в адрес данных органов и лиц целесообразно, если: а) иные способы защиты прав и законных интересов граждан исчерпаны или неэффективны, б) должностные лица органов и учреждений принудительного содержания уклонились от принятия мер по защите, обеспечению и восстановлению прав человека.

б) Формами взаимодействия, указанными в п. 5 ч. 1 ст. 15 ФЗ могут, в частности, являться:

- привлечение сотрудников указанных органов и учреждений в качестве экспертов и консультантов ОНК;

- получение от них справочной и иной информации;

- оказание ОНК помощи транспортом, помещениями, проездными документами, средствами связи, оргтехникой и т.д.;

- организация совместных мероприятий; участие в мероприятиях ОНК;

- привлечение представителей указанных органов и учреждений к посещениям, производимым ОНК, либо к заседаниям Комиссии;

- приглашение представителей ОНК на заседания соответствующих органов и учреждений.

Так, например, было бы полезным рассмотрение вопросов о результатах общественного контроля на соответствующей территории на заседаниях органов местного самоуправления и представительных органов государственной власти субъекта РФ за прошедший год.

7) Согласно п. 6 ч. 1 ст. 15 ФЗ в соответствие с ч. 3 ст. 78 УИК РФ, «перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие по основаниям, предусмотренным статьями 120, 122, 124, 127, 130 и 132» УИК РФ, производится по решению комиссии исправительного учреждения, в работе которой могут принимать участие представители органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - представители общественных наблюдательных комиссий. Комиссия исправительного учреждения решает также вопрос о переводе осужденных, находящихся в тюрьме, с общего вида режима на строгий и со строгого на общий.

В ИК общего режима. В соответствие со ст. 2- 6 ст. 120 УИК РФ, при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания и добросовестном отношении к труду по отбытии не менее 6 месяцев срока наказания в обычных условиях отбывания наказания осужденные в ИК общего режима могут быть переведены в облегченные условия. Осужденные: а) отбывающие наказание в обычных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в строгие условия отбывания наказания; б) отбывающие наказание в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания. Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через 6 мес. при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания. Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные или из обычных в облегченные производится в указанном выше порядке.

В ИК строго режима. В соответствие со ст. 122 УИК РФ, в ИК строго режима осужденные с общих условий отбывания наказания могут быть переведены в облегченные условия (ОблУОН), не ранее, чем через 9 мес. с момента поступления в обычные условия (ОУОН). Порядок перевода с общих условий в строгие (СУОН) или с облегченных условий в обычные или строгие не отличается от правил перевода в ИК общего режима. В строгие условия отбывания наказания по прибытии в ИК строгого режима помещаются также осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы (п. 5 ст. 122) Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через 9 мес. при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания (п. 6 ст. 122).

В ИК особого режима. В соответствие со ст. 2 ст. 124 УИК РФ, перевод с обычных условий в облегченные условия может иметь место, не ранее, чем через 1 года с момента поступления в обычные условия. В строгие условия помещаются осужденные, признанные злостными нарушителями, а также поступившие за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы. Перевод из СУОН в ОУ производится не ранее чем через 1 год при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

В ИК особого режима для осужденных, отбывающих наказание в виде пожизненного лишения свободы. В соответствие со ст. 2 ст. 127 УИК РФ, перевод с ОУОН в облегченные условия может иметь место по отбытии не менее, чем 10 лет нахождения в СУОН при отсутствии

взысканий. В случае, если осужденный не возворялся в карцер во время нахождения в СИЗО срок исчисляется с момента заключения осужденного под стражу (п. 2 ч 1 ст. 127 УИК РФ).

В тюрьме. На строгом режиме содержатся осужденные, поступившие в тюрьму и осужденные, переведенные с общего режима (ч. 3 ст. 130 УИК РФ). На строгом режиме не могут содержаться осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы (ч. 4 ст. 130 УИК РФ). По отбытии не менее 1 года срока наказания на строгом режиме осужденные могут быть переведены на общий режим (ч. 5). Отбывающие наказание на общем режиме, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся на строгий режим (ч. 6).

В воспитательной колонии. В обычных условиях в ВК отбывают наказание поступившие в воспитательную колонию, кроме: а) ранее отбывавших ЛС и осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания; б) несовершеннолетние осужденные, переведенные из облегченных, льготных или строгих условий отбывания наказания. Если осужденный во время нахождения в СИЗО не допустил нарушений и не водворялся в связи с этим в карцер, срок его нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения его под стражу (ч. 2 ст. 132 УИК РФ). В СУОН отбывают наказание: а) осужденные за умышленные преступления в период отбывания лишения; б) ранее отбывавшие лишение свободы; в) признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания. По истечении 6 месяцев при отсутствии взысканий, при добросовестном отношении к труду и учебе они переводятся в обычные условия отбывания наказания. Если к осужденному во время нахождения в СИЗО не применялась мера в виде водворения в карцер, то в срок нахождения в СУОН засчитываются срок пребывания в СИЗО (ч. 3). При отсутствии взысканий и добросовестном отношении к труду и учебе осужденные могут быть переведены из обычных условий отбывания наказания в облегченные: а) впервые отбывающие лишение свободы, а также все категории осужденных женщин - по отбытии 3 месяцев срока наказания в обычных условиях; б) ранее отбывавшие лишение свободы, - по отбытии 6 месяцев в обычных условиях (ч. 4). Для подготовки к освобождению отбывающие наказание в облегченных условиях, переводятся в льготные условия отбывания наказания (ч. 5). Отбывающие наказание в обычных условиях, признанные злостными нарушителями, переводятся в СУОН, а признанные злостными нарушителями переводятся из облегченных условий отбывания наказания в обычные или строгие; отбывающие наказание в льготных условиях, признанные злостными нарушителями, переводятся в обычные условия отбывания наказания. Повторный перевод в льготные условия производится не ранее чем через 6 месяцев после возвращения в облегченные условия отбывания наказания (п.п. 6-8 ст. 132 УИК РФ). Следует отметить, что в данном случае между ст. 132 УИК РФ, предусматривающей, что «перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится начальником ВК по представлению учебно-воспитательного совета данной колонии, кроме перевода из обычных условий отбывания наказания в облегченные, который производится по представлению совета воспитателей отряда» и ч. 3 ст. 78 УИК РФ существует определенное противоречие, которое устраняется на основании ст. 18 Конституции РФ, в соответствии с которой участие ОНК в деятельности комиссии по переводу в наибольшей степени соответствует соблюдению прав человека.

8) Под проведением мероприятий по вопросам своей деятельности следует понимать:

- общественные обсуждения – рассмотрение вопросов деятельности ОНК с участием представителей общественных объединений, органов власти, местного самоуправления;
- общественных слушаний – обсуждение проекта нормативно - правового акта, обыкновения правоприменительной практики с участием широкого круга представителей общественности.

Данный перечень не является исчерпывающим, мероприятиями по вопросам деятельности ОНК могут являться пресс - конференции, презентации, круглые столы, семинары, рабочие совещания и т.д.

9) Привлечение ОНК к работе Общественных Советов может производиться в том числе в

форме:

- совместных заседаний ОНК и Общественных Советов;
- приглашения членов ОНК на заседания членов Общественных Советов;
- рассмотрения материалов работы ОНК на заседаниях Общественных Советов;
- включения членов ОНК в состав Общественных Советов.

Комиссия вправе направить руководителям соответствующих органов своими рекомендации относительно включения членов Комиссии в состав Общественных Советов.

10) Под участием ОНК в иной деятельности следует понимать в том числе участие ОНК и ее членов:

- в работе общественных объединений и органов власти;
- научных исследованиях;
- просветительской деятельности;
- законотворческой деятельности.

11) В соответствие с ч. 4 комментируемой статьи уведомление может быть направлено, как письменно, так и устно. Срок в течении которого уведомление должно быть направлено, не оговорен. Уведомление прокурору целесообразно направлять в том случае, если со стороны администрации органа или учреждения - объекта общественного контроля, наблюдается неадекватная реакция на деятельность ОНК или попытки воспрепятствовать деятельности ОНК.

Уведомление о планируемых посещениях может производиться, как в виде уведомления, так и в виде направления перспективного плана посещения учреждений ОНК.

Статья 16. Полномочия членов общественной наблюдательной комиссии

1. Члены общественной наблюдательной комиссии при осуществлении общественного контроля вправе:

1) в составе не менее двух членов общественной наблюдательной комиссии без специального разрешения, в установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся места принудительного содержания, порядке посещать места принудительного содержания при соблюдении установленных в них правил внутреннего распорядка. Члены общественной наблюдательной комиссии вправе посещать камеры, карцеры, стационарные отделения, прогулочные дворики, библиотеки, столовые, штрафные и дисциплинарные изоляторы, одиночные камеры, помещения для обеспечения личной безопасности осужденных, иные помещения мест принудительного содержания, за исключением объектов и сооружений, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, на посещение которых необходимо согласие начальников соответствующих мест принудительного содержания;

2) беседовать с лицами, подвергнутыми административному задержанию и административному аресту, военнослужащими, подвергнутыми дисциплинарному аресту, осужденными к лишению свободы, несовершеннолетними правонарушителями, несовершеннолетними, находящимися в учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа и местах принудительного содержания, в условиях и порядке, которые установлены уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) беседовать с подозреваемыми и (или) обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав в местах принудительного содержания в условиях, позволяющих представителю администрации соответствующего места принудительного содержания видеть их и слышать, и в порядке, установленном уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) в соответствии с законодательством Российской Федерации принимать и рассматривать предложения, заявления и жалобы лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

5) в установленном законодательством Российской Федерации порядке запрашивать у

администраций мест принудительного содержания и получать от них сведения и документы, необходимые для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений общественной наблюдательной комиссии;

б) обращаться к должностным лицам администраций мест принудительного содержания, органов прокуратуры, органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов Министерства обороны Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, органов управления образованием Российской Федерации по вопросам обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

2. При осуществлении своих полномочий члены общественной наблюдательной комиссии обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, регулирующих работу мест принудительного содержания, а также подчиняться законным требованиям администраций мест принудительного содержания. Проведение общественного контроля не должно создавать препятствий осуществлению процессуальных действий.

3. В период действия режима особых условий в местах принудительного содержания полномочия членов общественной наблюдательной комиссии посещать указанные места осуществляются с согласия руководителя федерального или соответствующего территориального органа уголовно-исполнительной системы, органа внутренних дел, пограничного органа федеральной службы безопасности, органа управления образованием Российской Федерации.

4. Члены общественной наблюдательной комиссии для реализации целей и решения задач, определенных настоящим Федеральным законом, вправе участвовать в иной деятельности, не противоречащей настоящему Федеральному закону, иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Комментарий. 1) Часть 1 ст. 1 комментируемой статьи определяет перечень тех помещений, которые вправе посещать члены ОНК. Право членов ОНК посещать «иные помещения мест принудительного содержания, за исключением объектов и сооружений, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, на посещение которых необходимо согласие начальников соответствующих мест принудительного содержания» означает, что любой объект, на посещение которого не требуется согласие указанного выше должностного лица, может быть посещено членами ОНК.

2) Часть 2 и 3 настоящей статьи определяет круг лиц, с которыми вправе беседовать члены ОНК. При этом беседа с подозреваемым и обвиняемыми в совершении преступлений возможна в условиях, когда представитель администрации вправе видеть их и слышать. При этом подозреваемые (обвиняемые) должны быть проинформированы о том, что представители администрации имеют возможность видеть их и слышать.

3) В соответствии с п 4 ч 1 настоящей статьи ОНК и члены ОНК вправе рассматривать, как обращения граждан, права которых нарушены при заключении под стражу, так и обращения иных лиц СМИ, заинтересованных должностных лиц.

4) Под сведениями и документам, необходимыми для осуществления общественного контроля, следует понимать получение любых материалов, которые касаются соблюдения прав, свобод и законны интересов подозреваемых и обвиняемых. Отказ в предоставлении соответствующей информации может влечь состав преступления предусмотренного Мт. 140 УК РФ.

5) Несоздание препятствий для осуществления процессуальных действий означает, что права ОНК реализуется таким образом, что проведение судебно – следственных действий производится в условиях, когда деятельность ОНК не мешает сбору, накоплению и накоплению и анализу собранных доказательств.

6) Согласно ст. 85 УИК РФ, режим особых условий может быть введен в случаях а) стихийного бедствия, б) введения в районе расположения ИУ, в) или военного положения, г) при массовых беспорядках, д) при групповых неповиновениях осужденных в ИУ. В период действия режима

особых условий может быть приостановлено осуществление прав осужденных, предусмотренных статьями 88 - 97 УИК РФ, введены усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменен распорядок дня, ограничена деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных, и иных служб, за исключением медико-санитарных. Данный режим вводится на срок до 30 суток по решению руководителя органа ФСИН либо начальника территориального органа УИС, согласованному с Генеральным прокурором РФ (соответствующим прокурором). В исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток. При возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц начальник ИУ может вводить данные меры, самостоятельно с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение, которое в течение 3 суток с момента получения уведомления принимает решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер.

Статья 17. Ограничения деятельности члена общественной наблюдательной комиссии

1. Член общественной наблюдательной комиссии не вправе осуществлять общественный контроль в месте принудительного содержания в случае, если там содержится его близкий родственник (супруг (супруга), родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки), а также в случае, если член общественной наблюдательной комиссии является потерпевшим, свидетелем, защитником или иным лицом, участвующим в производстве по уголовному делу, к которому причастно лицо, находящееся в месте принудительного содержания.

2. При наличии обстоятельств, указанных в части 1 настоящей статьи, начальник места принудительного содержания вправе в соответствии со своим приказом или распоряжением не допустить члена общественной наблюдательной комиссии в место принудительного содержания. Указанные приказ или распоряжение могут быть обжалованы членом общественной наблюдательной комиссии в вышестоящий орган либо в суд.

3. Член общественной наблюдательной комиссии не вправе получать материальное вознаграждение за свою деятельность по осуществлению общественного контроля.

Комментарий. 1) Часть 1 комментируемой статьи устанавливает 2 основания, при наличии которых член ОНК не вправе осуществлять общественный контроль в месте принудительного содержания - нахождение в данном МПС близкого родственника члена ОНК или наличие у члена ОНК процессуального статуса по уголовному делу, по которому обвиняемый (подозреваемый, привлеченный к административной ответственности, задержанный) находится в МПС. Следует отметить, что двоюродные братья и сестры, дяди, тети, племянники и племянницы к числу лиц, родство с которыми члена ОНК исключает посещение им места принудительного содержания, не отнесены. При наличии второго основания участие члена ОНК в уголовном деле в любом качестве исключает посещение МПС. Осуществление членом ОНК общественного контроля за местом принудительного содержания при наличии оснований, исключающих участие в общественном контроле, влечет недействительность акта, составленного по итогам общественного контроля.

2) Если по мнению администрации МПС имеются основания, исключающие участие члена ОНК в общественном контроле за данным местом принудительного содержания, однако сам член ОНК настаивает на отсутствие указанных оснований, целесообразно допустить члена ОНК к помещению МПС, отразив в акте, составленном по итогам посещения, основания, которые, по мнению администрации МПС, не позволяют члену ОНК принимать участие в общественном контроле за данным учреждением.

При вынесении приказа или распоряжения о том, что член ОНК не допускается в учреждение, данный документ следует под роспись вручать члену ОНК.

3) Запрет на получение вознаграждения членом ОНК за свою деятельность по осуществлению общественного контроля не препятствует возмещению затрат рабочего времени члена ОНК, когда в связи с участием в общественном контроле, он не смог получить

денежное вознаграждение по месту работы, а также получение им заработной платы в общественном объединении за участие в правозащитной деятельности.

Статья 18. Обеспечение безопасности членов общественной наблюдательной комиссии

Администрация места принудительного содержания обеспечивает безопасность членов общественной наблюдательной комиссии и организует их сопровождение при посещении ими мест принудительного содержания.

Комментарий. 1. Формами обеспечения безопасности членов ОНК является: а) своевременное выявление, раскрытие, предупреждение, пресечение преступлений, правонарушений и провокаций в отношении членов комиссии со стороны арестованных, содержащихся под стражей, осужденных, сотрудников места принудительного содержания и иных лиц; б) недопустимость разглашения домашних адресов и иных сведений о членах ОНК, ставших известными сотрудникам администрации места принудительного содержания в связи с осуществлением общественного контроля; в) своевременное, полное и достоверное информирование членов ОНК, посещающих место принудительного содержания, о причинах, участниках и проявлениях конфликтных ситуаций и обострении оперативной обстановки на территории места принудительного содержания; г) недопустимость направления в правоохранительные органы, средства массовой информации, иным лицам недостоверной или тенденциозной информации о деятельности членов ОНК, которое может спровоцировать правонарушение в отношении члена ОНК. Убийство члена ОНК Чеченской Республики Натальи Эстремировой, необоснованный арест члена ОНК Свердловской области Алексея Соколова показали, что реализация данной нормы Федерального Закона пока что должным образом со стороны правоприменительных органов не обеспечена.

2. Лицо, осуществляющее сопровождение членов Комиссии, по смыслу данной нормы должно обеспечивать их безопасность, то есть не допускать провокационных ситуаций, умаления полномочий членов ОНК, подрыва доверия к ним со стороны сотрудников и лиц, находящихся в месте принудительного содержания. Следует учитывать, что создание препятствий для выполнения членами ОНК своих функций, создает условия для подрыва их личной безопасности, так как порождает несоответствие между законными ожиданиями задержанных, заключенных под стражу, осужденных и иных лиц, с одной стороны, и результатами деятельности членов ОНК, с другой.

Статья 19. Порядок рассмотрения заключений, предложений и обращений общественной наблюдательной комиссии государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами

Государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица рассматривают направленные в их адрес заключения, предложения и обращения общественной наблюдательной комиссии и информируют ее о результатах рассмотрения указанных заключений, предложений и обращений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментарий. 1) Заключением, предложением и обращением ОНК являются документы, принятые в соответствии Регламентом Комиссии по результатам проверки соблюдения прав человека в одном или нескольких учреждениях, особенностями которых являются:

- заключение содержит анализ соблюдения прав человека в соответствующем учреждении и рекомендации по повышению их защищенности;
- предложение содержит заявление о намерениях со стороны общественной наблюдательной комиссии;
- обращение содержит адресную рекомендацию комиссии, направленную на решение конкретного вопроса.

Под государственными органами, в которые могут обращаться ОНК, следует понимать Президента РФ, Правительство РФ, законодательные органы власти Российской Федерации и

субъекта РФ, органы судебной власти, главу исполнительной власти субъекта Федерации, соответствующие федеральные ведомства.

Под должностными лицами следует понимать начальников органов и учреждений, в том числе тех, в ведении которых находятся места принудительного содержания, должностных лиц органов исполнительной и судебной власти, Уполномоченных по правам человека субъектов РФ, Уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ, должностных лиц негосударственных организаций, в том числе руководителей средств массовой информации.

Статья 20. Недопустимость разглашения членами общественной наблюдательной комиссии данных предварительного расследования

1. Член общественной наблюдательной комиссии не вправе разглашать данные предварительного расследования, ставшие ему известными при осуществлении своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

2. Лицо, производящее дознание, или следователь в необходимых случаях предупреждает члена общественной наблюдательной комиссии о недопустимости разглашения данных предварительного расследования, ставших ему известными при осуществлении своих полномочий, о чем у члена общественной наблюдательной комиссии берется подписка о предупреждении об уголовной ответственности в соответствии со статьей 310 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Комментарий. 1) Под разглашением данных предварительного следствия понимается сообщение сведений, которые стали известны члену ОНК при осуществлении своих полномочий, относительно которого член ОНК под роспись был предупрежден о недопустимости его разглашения иным лицам.

Если член ОНК не предупрежден о недопустимости разглашения данных предварительного следствия, то сообщение указанных данных СМИ, адвокатам, общественным объединениям и иным лицам, нарушениям требований ст. 20 комментируемого ФЗ не является.

Сообщение указанных сведений в обращении, справке или представлении, если указанные документы направлены в адрес уполномоченных органов, разглашением данных предварительного следствия не является.

2) В соответствие с ч. ч. 2 и 3 ст. 161 УПК РФ, следователь или дознаватель предупреждает участников уголовного судопроизводства о недопустимости разглашения без соответствующего разрешения ставших им известными данных предварительного расследования, о чем у них берется подписка. Данные предварительного расследования могут быть преданы гласности лишь с разрешения следователя, дознавателя и только в том объеме, в каком ими будет признано это допустимым, если разглашение не противоречит интересам предварительного расследования и не связано с нарушением прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства. Разглашение данных о частной жизни участников уголовного судопроизводства без их согласия не допускается. В соответствие со ст. 310 УК РФ, разглашение данных предварительного расследования лицом, предупрежденным в установленном законом порядке о недопустимости их разглашения, если оно совершено без согласия следователя или лица, производящего дознание, наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо арестом на срок до 3 месяцев.

Статья 21. Порядок оказания содействия общественных объединений лицам, находящимся в местах принудительного содержания

1. Общественные объединения оказывают содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в вопросах обеспечения благоприятных условий их содержания, создания условий для их адаптации к жизни в обществе. Общественные объединения оказывают содействие администрации учреждения, исполняющего наказания, в целях исправления осужденных к лишению

свободы. Указанное содействие осуществляется в формах и порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Для оказания содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, общественные объединения обязаны согласовывать с администрациями мест принудительного содержания планируемые мероприятия, сроки их проведения и указывать персональные данные (фамилия, имя, отчество) участвующих в них представителей общественных объединений.

Комментарий. 1) Содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания оказывается в том числе в формах: а) помощи в устройстве на работе и учебу; б) помощи в розыске родственников; в) помощи в восстановлении паспорта или получения от Посольства иностранного государства свидетельства на возвращение; г) восстановления родительских прав; д) сохранения права на жилище, отсрочки или рассрочки оплаты жилищно-коммунальных услуг; е) помощи в самообразовании; ж) психологической помощи.

2) Содействие администрации в исправлении осужденных, направлено на достижение одной из 3 целей наказания, установленных ч. 2 ст. 43 УК РФ. Двумя другими целями является недопущение новых преступлений и восстановление социальной справедливости, в связи с чем в деятельности ОНК должна учитываться и необходимость достижения указанных целей.

3) Часть 2 ст. 21 предусматривает возможность посещения МПС лицами, не являющимися членами ОНК, но являющимися членами общественных объединений. При этом данные лица не обязательно должны быть членами тех объединений, которые выдвинули членов ОНК. Под содержанием указанных мероприятий следует понимать цель мероприятия, его продолжительность, основные этапы проведения (например, при проведении концерта, такими этапами будут наименования исполняемых песен). Такими мероприятиями могут быть концерты, спектакли, лекции, беседы, викторины, КВНы, игры, консультации, семинары, круглые столы.

Статья 22. Формы содействия общественных объединений лицам, находящимся в местах принудительного содержания

1. Основными формами содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, являются:

1) участие в решении вопросов их трудового, жилищно-бытового устройства, медицинского обслуживания и социального обеспечения;

2) участие в обустройстве лиц, находящихся на иждивении подвергнутых административному аресту, подозреваемых и (или) обвиняемых, осужденных к лишению свободы, в случаях, если указанных лиц необходимо поместить в медицинские учреждения или учреждения социального обслуживания либо они нуждаются в постороннем уходе;

3) участие в обеспечении их свободы совести и вероисповедания;

4) оказание содействия администрации места принудительного содержания в создании новых рабочих мест для осужденных к лишению свободы, размещении производственных заказов в исправительных учреждениях и на их предприятиях;

5) оказание помощи администрации места принудительного содержания в получении лицами, находящимися в местах принудительного содержания, общего образования, профессиональной подготовки, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

6) оказание помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса;

7) оказание помощи администрации места принудительного содержания в организации досуга осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей (организация концертов, выставок, лекций, просмотров кино- и видеофильмов, других культурных и просветительских мероприятий), проведении мероприятий по правовому просвещению осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей;

8) оказание содействия администрации места принудительного содержания в улучшении

библиотечного обслуживания подозреваемых и (или) обвиняемых, осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей, организации их подписки на газеты и журналы, оборудовании спортивных площадок в учреждениях, исполняющих наказания, обеспечении их спортивным оборудованием и инвентарем;

9) оказание помощи психологической службе учреждения, исполняющего наказания;

10) участие в обучении осужденных к лишению свободы методам профилактики опасных инфекционных заболеваний;

11) участие в проведении мероприятий по пропаганде законопослушного поведения, здорового образа жизни, поддержанию и укреплению социально полезных связей осужденных к лишению свободы, несовершеннолетних правонарушителей;

12) участие в работе попечительских советов воспитательных колоний;

13) оказание содействия в поддержании и укреплении связей между осужденными к лишению свободы, несовершеннолетними правонарушителями и их семьями, налаживании контактов с лицами и организациями, находящимися за пределами мест принудительного содержания;

14) оказание содействия в обеспечении деятельности соответствующих общественных наблюдательных комиссий;

15) оказание материальной поддержки местам принудительного содержания в целях укрепления их материально-технической базы;

16) иные формы содействия.

2. Общественное объединение может участвовать в иной деятельности, направленной на улучшение функционирования мест принудительного содержания, не противоречащей настоящему Федеральному закону, иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Комментарий. 1) Иными формами содействия являются в том числе: а) помощь в обеспечении медикаментами и мед техникой; б) помощь в организации взаимодействия между администрацией МПС и бюро медико – социальной экспертизы; в) содействие в организации досуга осужденных; г) помощь в создании в МПС кружков и секций; д) представительство интересов осужденных и заключенных под стражу в судах, направление ходатайств и обращений в их интересах.

2) Иной деятельностью, направленной на улучшение функционирования мест принудительного содержания, является: а) обращение в органы исполнительной и представительной власти, местного самоуправления по вопросам, связанным с достижением целей деятельности МПС; б) помощь в поиске квалифицированных кадров для обеспечения деятельности МПС; в) организация консультирования сотрудников МПС по их личным вопросам; г) подготовка, анализ и экспертиза законопроектов, касающихся деятельности МПС.

Статья 23. Оказание общественными объединениями материальной поддержки местам принудительного содержания

1. Общественные объединения могут оказывать материальную поддержку местам принудительного содержания в порядке, установленном настоящей статьей и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Общественные объединения при оказании материальной поддержки местам принудительного содержания вправе определять цель использования предоставляемых ими денежных или иных материальных средств. В этом случае общественное объединение заключает с администрацией места принудительного содержания соответствующие договоры.

3. Общественные объединения, оказавшие материальную поддержку в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи, вправе получить информацию об использовании денежных или иных материальных средств не позднее 30 дней со дня получения администрацией места принудительного содержания просьбы о предоставлении соответствующей информации.

4. В случае нецелевого использования средств материальной поддержки общественное объединение извещает об этом соответствующий федеральный орган исполнительной власти, в

ведении которого находится место принудительного содержания. Указанный федеральный орган исполнительной власти проводит проверку и информирует общественное объединение о результатах проверки и принятых мерах.

Комментарий. Данная статья позволяет любым общественным объединениям, вне зависимости от того, зарегистрированы ли они, оказывать помощь местам принудительного содержания, как в виде финансовых средств, так и в виде материальных средств.

Под целевым использованием материальной поддержки, понимается их применение для достижения конкретной цели (например, компьютеризации школы, ремонта камер, приобретения учебных пособий, оборудования комнаты свиданий и т.д.) либо помощи конкретной категории лиц (например, сиротам, инвалидам, ВИЧ-инфицированным, женщинам с детьми и т.д.).

При направлении материальной или финансовой помощи без указания цели их использования, комментируемая статья заключение договора не предусматривает.

Статья 24. Ответственность члена общественной наблюдательной комиссии при осуществлении общественного контроля. Ответственность за воспрепятствование осуществлению общественного контроля

1. Нарушение членом общественной наблюдательной комиссии требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов по вопросам исполнения наказаний, а также неисполнение законных требований администрации места принудительного содержания влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

2. Разглашение данных предварительного расследования, ставших известными члену общественной наблюдательной комиссии при осуществлении своих полномочий, предупрежденному в порядке, установленном частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, влечет уголовную ответственность.

3. Воспрепятствование осуществлению общественного контроля влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комментарий. Законодательное наполнение предписаний статьи 24 комментируемого Закона до настоящего времени не обеспечено. Ответственность за разглашение данных предварительного следствия предусмотрена ст. 310 УК РФ.

Статья 25. Надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации субъектами осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации субъектами осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, осуществляет прокуратура Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Комментарий. В соответствии со ст. 24 ФЗ от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания. В соответствии со ст. 25-1 ФЗ в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о

недопустимости нарушения закона. В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Статья 26. Заключительные положения

1. В течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона секретарь Общественной палаты помещает в "Российской газете" и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, информацию о начале процедуры выдвижения кандидатур членов общественных наблюдательных комиссий. Дальнейшая процедура формирования состава общественных наблюдательных комиссий осуществляется в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона.

2. В течение 90 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся места принудительного содержания, определяют порядок их посещения членами общественных наблюдательных комиссий.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2008 года.

Президент Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль 10 июня 2008 года N 76-ФЗ

Регламент работы общественной наблюдательной комиссии по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания г. Москвы

1. Общие положения.

1.1 Настоящий регламент определяет порядок работы общественной наблюдательной комиссии и ее членов по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее – наблюдательная комиссия).

1.2 Общественный контроль наблюдательной комиссии распространяется на все учреждения, предусмотренные Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10 июня 2008 года, № 76-ФЗ (далее - ФЗ «Об общественном контроле»), находящиеся на территории г. Москвы. По согласованию с федеральными или региональными органами (по компетентности) комиссия также может осуществлять общественный контроль в иных «закрытых» (режимных) учреждениях, где содержатся лица в принудительном порядке (далее – заключенные) на территории г. Москвы.

1.3 В своей деятельности наблюдательная комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными

договорами Российской Федерации, ФЗ «Об общественном контроле», другими федеральными законами, связанными с целями и задачами наблюдательных комиссий, ведомственными нормативными актами, в части, не противоречащей вышеперечисленным нормам.

1.4. Работа наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля в местах принудительного содержания осуществляются на основе принципов добровольности, равноправия, самоуправления и законности.

1.5. Все члены общественной наблюдательной комиссии имеют равные права и несут равные обязанности в осуществлении общественного контроля. Работа членов комиссии строится на основе взаимоуважения и соблюдении этических принципов (Кодекса этики визитеров).

2. Начало работы наблюдательной комиссии.

2.1. В течение 30 дней после утверждения состава и формирования наблюдательной комиссии, в порядке, установленном ФЗ «Об общественном контроле», комиссия проводит свое первое заседание.

2.2. На первом заседании комиссии:

- утверждается регламент работы наблюдательной комиссии;
- принимается решение о числе заместителей председателя комиссии;
- избираются председатель, заместитель (заместители) председателя, а также при необходимости - секретарь комиссии;

- принимается решение о месте нахождения - контактного адреса наблюдательной комиссии.

2.3. На первом заседании объявляется о начале работы наблюдательной комиссии.

После проведения первого заседания, информация о составе наблюдательной комиссии, принятых решениях, а также образец мандата члена комиссии направляются в адрес соответствующих территориальных органов уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, пограничного органа федеральной службы безопасности, органа управления образованием Российской Федерации (далее – региональные управления), в непосредственном подчинении которых находятся учреждения принудительного содержания.

Тем же обращением от наблюдательной комиссии от региональных управлений запрашивается список учреждений мест принудительного содержания в регионе, с контактными данными (адресом, ФИО руководителя и его рабочим телефоном), контактными данными руководителя регионального управления, включая координаты для представления уведомлений о проведении инспекций в учреждения.

Сведения о месте нахождения наблюдательной комиссии направляются секретарю Общественной палаты РФ.

3. Организация работы наблюдательной комиссии

3.1. Работа наблюдательной комиссии по общественному контролю осуществляется в соответствии с планом, утвержденным на заседании комиссии, а также в порядке инициативы членов наблюдательной комиссии.

3.2. Формирование плана проводится по предложениям членов наблюдательной комиссии и включает следующие мероприятия: намеченные визиты в учреждения, рабочие встречи для обсуждения итогов посещений, совещания по проблемным ситуациям, связанных с работой мест принудительного содержания, обращениям заключенных и иные мероприятия.

План работы утверждается на срок, определенный членами наблюдательной комиссии, но не менее чем на квартал. План утверждается на заседании наблюдательной комиссии, с распределением персональной ответственности за реализацию планируемых мероприятий.

3.3. В случае необходимости и срочности, проведение мероприятий также может быть инициировано не менее чем двумя членами комиссии. О решении о проведении такого мероприятия уведомляется председатель комиссии.

4. Заседание наблюдательной комиссии.

4.1. Заседание комиссии может проводиться как в плановом порядке, так и созываться по инициативе членов комиссии. Заседание правомочно в том случае, если о его проведении были оповещены все члены наблюдательной комиссии. Оповещение членов комиссии может проводиться по любым средствам коммуникации, по согласию членов комиссии.

Члены наблюдательной комиссии не вправе делегировать свои полномочия иным лицам.

4.2. Решения наблюдательной комиссии принимаются большинством голосов, учитывая голоса членов комиссии, участвующих в заседании в интерактивном режиме по средствам коммуникации.

4.3. На заседании наблюдательной комиссии ведется протокол, в котором указывается характер рассматриваемых вопросов. Протокол подписывается председательствующим.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

4.4. Место проведения заседаний наблюдательных комиссии определяется решением членов комиссии. В качестве помещений для заседаний могут быть использованы офисы общественных организаций, выдвинувших кандидатов в члены наблюдательной комиссии, либо помещения, предоставленные по просьбе наблюдательной комиссии региональными управлениями, либо органами законодательной и исполнительной власти.

5. Председатель наблюдательной комиссии и его заместители.

5.1. Председатель и заместитель (заместители) председателя наблюдательной комиссии утверждаются решением наблюдательной комиссии сроком на 1 год.

Наблюдательная комиссия может принять решение о выборе от одного до двух заместителей председателя наблюдательной комиссии.

5.2. Выборы председателя и заместителя (заместителей) председателя проводятся путем мягкого рейтингового голосования. По итогам голосования, в порядке распределения голосов по возрастанию, утверждаются предложенные членами комиссии кандидатуры председателя и заместителей председателя.

5.3. Председатель наблюдательной комиссии обеспечивает регулярный созыв и ведет заседание комиссии, осуществляет координацию между членами комиссии, а также с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями.

Председатель комиссии осуществляет уведомление заинтересованных ведомств:

- в период начала работы комиссии о составе комиссии;

- о проведении визитов в учреждения, в порядке предварительного уведомления;

- об организации мероприятий, включая обсуждение результатов работы наблюдательной комиссии;

Председатель комиссии также осуществляет контакты с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации, путем информирования о деятельности комиссии и представления предложений, заключений и докладов, принятых на комиссии.

5.4. Задачи председателя в его отсутствие или в порядке согласования с председателем исполняет заместитель (заместители) председателя наблюдательной комиссии.

6. Обеспечение гласности в работе наблюдательной комиссии.

6.1. Работа наблюдательной комиссии осуществляется гласно и обеспечивается информированием общественности и органов власти путем представления периодических докладов, в случае необходимости – специальных сообщений и заявлений.

6.2. Решение о проведении закрытого или открытого заседания комиссии принимается председателем (заместителем) председателя по согласованию с членами комиссии, - в зависимости от обсуждаемых на комиссии материалов.

6.3. Предварительное обсуждение итогов визитов, полученных жалоб и сообщений заключенных проводится, как правило, в режиме закрытого заседания.

В случае необходимости на заседание комиссии приглашаются представители региональных управлений, специалисты, заинтересованные лица. При проведении открытых заседаний на комиссию могут приглашаться представители общественных организаций, органов власти и СМИ.

6.4. Итоговые документы наблюдательной комиссии (доклады, сообщения и заявления), по вопросам, вызывающих значительный общественный интерес, могут быть представлены в региональные СМИ для публикации.

7. Работа с жалобами и обращениями.

7.1. Наблюдательная комиссия вправе рассматривать жалобы и обращения по вопросам, связанным с осуществлением общественного контроля.

Письменные обращения и жалобы заключенных, полученные во время инспектирования учреждений, подлежат регистрации в комиссии.

Члены комиссии могут рассматривать жалобы и заявления, направлять запросы и представлять ответы от своего имени. Жалобы и обращения, поступившие в адрес наблюдательной комиссии, рассматриваются на заседании комиссии.

При необходимости члены комиссии также могут представлять к рассмотрению комиссии полученные жалобы и заявления.

7.2. При рассмотрении жалоб на заседаниях комиссии может быть принято решение о необходимости проверки жалобы, в т.ч. с посещением учреждения, по предмету жалобы. В случаях, нетерпящих отлагательства, решение о проведении проверки может быть принято членами комиссии в составе не менее 2 человек, с уведомлением председателя комиссии.

По результатам проверки жалобы составляется заключение.

7.3. Результаты проверки оглашаются на заседании комиссии. В случае необходимости комиссия утверждает заключение и представляет его для принятия необходимых мер по устранению недостатков или защите прав заключенного в соответствующее региональное управление, либо его вышестоящий орган, а также в органы прокуратуры.

8. Организация инспекций.

8.1. Для организации инспекционного посещения учреждения членами наблюдательной комиссии формируется рабочая группа в составе не менее 2 человек. Состав группы формируется на заседании комиссии, либо по собственной инициативе членов комиссии.

Рабочая группа выбирает руководителя группы и назначает дату инспекционного посещения учреждения (учреждений).

При обращении региональных управлений в наблюдательную комиссию с просьбой об организации экстренных инспекций наблюдательной комиссии и оказании содействия в разрешении конфликтных ситуаций, решение об этом принимаются в оперативном порядке через председателя комиссии либо его заместителей.

8.2. О принятом решении об инспектировании учреждения уведомляется соответствующее региональное управление мест принудительного содержания. Решение о направлении соответствующего уведомления и о проведении инспектирования вправе принять рабочая группа из не менее чем двух членов комиссии.

В уведомлении представляется информация о дате посещения, составе группы и ответственным лице. Текст уведомления представляется в региональное управление в письменной форме почтовым, факсимильным сообщением, телефонограммой либо явочным порядком.

8.3. Уведомление представляется в адрес руководителя соответствующего регионального управления до проведения визита, в пределах сроков, установленных ведомственными Положениями. В случае срочной необходимости проведения инспекции, наблюдательная комиссия может согласовать визит в учреждение с региональным управлением в оперативном порядке.

8.4. В том случае, если в ответ на уведомление региональное управление сообщает, что видит препятствие в проведении намеченного визита, председатель (заместитель), руководитель рабочей группы наблюдательной комиссия, может продолжить согласования для изменения даты визита, состава группы, либо истребовать письменный ответ с обоснованием отказа в посещении, для последующего обжалования.

Отказ в посещении от имени наблюдательной комиссии может быть обжалован в орган, в непосредственном подчинении которого находится региональное управление, в прокуратуру, либо в суд – от лица членов наблюдательной комиссии.

8.5. К посещениям могут быть привлечены специалисты, члены общественных советов при региональных управлениях, а также представители общественных объединений. Возможность их участия в посещении в составе рабочей группы наблюдательной комиссии согласуется с региональными управлениями мест принудительного содержания при направлении уведомления.

По договоренности визиты в учреждения могут быть проведены совместно с представителями региональных управлений или органов прокурорского надзора.

9. Проведение посещений учреждений.

9.1. Посещение рабочей группы учреждения проводится в согласованном составе и дату посещения. Посещение учреждения, как правило, проводится в период с 8.00 до 23.00. В случае обоснованной и крайней необходимости, при посещении изоляторов временного содержания органов МВД, – в ночное время.

9.2. Основание для пропуска в учреждение является мандат члена наблюдательной комиссии. Для привлеченных лиц, по согласованию, – документ, удостоверяющий личность.

9.3. При посещении учреждений мест принудительного содержания представители наблюдательной комиссии обязаны соблюдать положения нормативных правовых актов, обеспечивающие работу учреждений, подчиняться законным требованиям администрации, соблюдать меры собственной безопасности.

9.4. В случае необходимости, члены рабочей группы могут между собой распределять задачи в посещении учреждения. При посещении учреждения, как правило, проводятся:

- ознакомительная беседа с представителями администрации учреждения, с получением необходимой информации и обсуждением порядка работы членов рабочей группы в учреждении;

- осмотр территории и помещений учреждения, с исследованием условий содержания и обращения с заключенными;

- посещение камер, карцеров, стационарных отделений, прогулочных двориков, библиотек, столовых, штрафных и дисциплинарных изоляторов, одиночных камер, помещений для обеспечения личной безопасности осужденных, иных помещений мест принудительного содержания, за исключением объектов и сооружений, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, на посещение которых необходимо согласие начальников соответствующих мест принудительного содержания;

- беседы с заключенными по вопросам, входящим в компетенцию работы наблюдательной комиссии, заслушиваются жалобы, связанные с работой учреждения и сотрудников.

- обсуждение с сотрудниками вопросов, связанных с обеспечением законных прав и интересов заключенных, условий содержания, в согласованном порядке,

- исследование документации учреждения, содержащей информацию по вопросам общественного контроля, в том числе путем запрашивания в установленном законодательством Российской Федерации порядке у администраций мест принудительного содержания и получения от них сведений и документов, необходимых для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений общественной наблюдательной комиссии;

9.5. Осмотр территории и помещений учреждения проводится в сопровождении ответственного сотрудника учреждения. Осмотр и посещение объектов и сооружений, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных, проводится по согласию с руководителем учреждения.

9.6. В случае проверки жалоб и заявлений, члены рабочей группы проводят встречи с заявителями и заинтересованными лицами. По настоянию членов рабочей группы беседа с такими лицами может проводиться конфиденциально.

По инициативе членов рабочей группы наблюдательной комиссии, по согласованию с администрацией учреждений, исполняющих уголовное наказание, связанное с лишением свободы, на территории учреждения может быть организован личный прием осужденных.

9.7. Визит в учреждение, как правило, завершается встречей с руководством учреждения, для разрешения возникших при посещении вопросов, а также с предварительным обсуждением итогов визита, - выявленных проблем и недостатков, путей их устранения и разрешения.

9.8. В случае необходимости, после посещения учреждения члены рабочей группы могут направлять к руководству учреждения запросы для получения дополнительной информации и документальных материалов.

10. Участие членов комиссии в рассмотрении материалов дел осужденных.

10.1. Члены наблюдательных комиссии имеют право принимать участие в работе административной комиссии учреждений, исполняющих уголовное наказание, связанное с лишением свободы (далее – учреждений УИС) в решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие.

10.2. Участие членов наблюдательной комиссии в работе административной комиссии учреждения может проводиться в разовом порядке, в период осуществления инспекционных визитов в учреждения УИС.

10.3. По согласованию с администрацией учреждений члены наблюдательной комиссии могут брать на себя обязанности постоянного участия в работе административной комиссии одного или нескольких учреждений.

10.4. По взаимному согласию члена наблюдательной комиссии и администрации учреждения, либо регионального управления УИС, член наблюдательной комиссии может принимать участие в рассмотрении дел осужденных по вопросам условно-досрочного освобождения.

10.5. При рассмотрении персональных дел осужденных, член наблюдательной комиссии в порядке формирования собственного мнения имеет право: знакомится с материалами дела осужденного, опрашивать осужденного, получать комментарии и пояснения сотрудников учреждения.

11. Порядок подготовки итоговых документов наблюдательной комиссии.

11.1. По итогам работы наблюдательная комиссия может принимать:

- по итогам визитов в учреждение принудительного содержания - отчет либо акт;
- по итогам обсуждения проблемных вопросов – обращение или специальный доклад;
- по итогам работы комиссии за годовой период – периодический доклад.

11.2. Отчеты и акты наблюдательной комиссии по итогам посещения учреждений, составляются сразу после визита в учреждение (как правило, не более чем через 10 дней). Отчет или акт, содержащий выводы и предложения по итогам инспекции, подписывается членами рабочей группы и направляются в адрес руководителей проверяемого учреждения и территориального ведомства, в непосредственном подчинении которого находится учреждение.

Подготовленные членами рабочей группой отчеты или акты наблюдательной комиссии оглашаются на ближайшем, после посещения учреждения, заседании наблюдательной комиссии.

11.3. По инициативе своих членов, комиссия может проводить тематические заседания для обсуждения отдельных проблемных вопросов. В качестве первичных материалов для проведения таких заседаний могут быть использованы итоговые отчеты (акты) по проверке учреждений, проверенные жалобы, материалы и документы, представленные учреждениями принудительного содержания, иные вызывающие озабоченность материалы, полученные из достоверных источников.

Решение о подготовке тематического заседания принимается на заседании комиссии, либо по инициативе членов комиссии. В последнем случае председатель комиссии организует оповещение членов комиссии о такой инициативе. Для подготовки тематического заседания, проекта обращения или заключения, организуется рабочая группа. Члены рабочей группы также обеспечивают приглашение заинтересованных лиц – специалистов или представителей ведомств для участия в заседании.

По договоренности, тематическое заседание наблюдательной комиссии может быть организовано в управлении (ведомстве), имеющим непосредственное отношение к рассматриваемым вопросам.

По итогам обсуждения наблюдательной комиссией утверждается обращение либо специальный

доклад.

11.4. По итогам работы за год решением комиссии может быть разработан и принят периодический доклад.

12. Представление результатов общественного контроля.

12.1. Принимаемые наблюдательной комиссией итоговые документы (перечисленные в части 11 Положения) должны содержать как анализ ситуации, так и предложения об устранении недостатков в деятельности учреждений и органов мест принудительного содержания, об улучшении условий содержания и реабилитации лиц, находящиеся в местах принудительного содержания.

12.2. Принимаемые итоговые документы направляются на имя руководителей учреждений, региональных управлений, других органов, в компетенции которых находятся рассмотрение поставленных вопросов. В порядке представления таких документов может быть затребовано следующее:

- аргументированный ответ по всем заявленным в обращении вопросам и предложениям;
- информация о принятых и запланированных мерах по устранению выявленных недостатков и предложениям в совершенствовании работы учреждений, отдельных сотрудников;
- предложение о проведении рабочей встречи, совещания для обсуждения вынесенных предложений с приглашением, в случае необходимости, представителей других заинтересованных ведомств либо должностных лиц.

Органы и должностные лица, к которым адресованы обращения, в срок, не превышающий 30 дней, в письменной форме информируют наблюдательную комиссию о результатах рассмотрения.

12.3. По согласованию с региональными управлениями, органами прокуратуры наблюдательная комиссия может инициировать организацию периодических встреч с руководителями таких органов, для обсуждения результатов работы комиссии.

Порядок обсуждения предложений строится на принципах достижения взаимного согласия, разумности и продвижения приоритетов в обеспечения общепризнанных норм обращения с заключенными.

12.4. Полученные ответы, результаты рассмотрения вопросов на рабочих встречах и совещаниях в региональных управлениях, отражаются в обращениях и докладах, утверждаемых на заседаниях наблюдательных комиссиях. О принятых мерах также информируются граждане, обратившиеся в наблюдательную комиссию с обращениями и заявлениями.

12.5. Сведения и свидетельства о бездействии учреждений и органов в разбирательстве выявленных фактов нарушений, а также об игнорировании предложений наблюдательной комиссии, могут быть направлены в вышестоящие органы для принятия надлежащих мер. В случае необходимости наблюдательная комиссия может обратиться за поддержкой в иные региональные и федеральные органы государственной власти, а также сделать публичное заявление.

13. Взаимодействие комиссии с другими органами при осуществлении общественного контроля.

13.1. Наблюдательная комиссия в случае необходимости может обращаться в любые органы государственной власти, исходя из разумности обращений и компетенции таких органов. В частности:

- к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации,
- уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации;
- в министерства и ведомства Правительства и администрации Президента Российской Федерации;
- в органы исполнительной и представительной власти субъекта Российской Федерации;
- в общественно-экспертные органы (комиссии, Общественные советы), созданные при органах исполнительной власти в субъектах Российской Федерации и при министерствах и ведомствах Правительства Российской Федерации;
- в Общественную палату РФ и Общественные палаты субъектов РФ.

13.2. В таких обращениях наблюдательная комиссия может:

- информировать о ситуации в соблюдении прав заключенных в регионе, в порядке представления докладов и обращений;
- предложить принять или поддержать меры в совершенствовании законодательства и правоприменительной практики;
- предложить провести специальные заседания и совещания по обсуждению поставленных проблемных вопросов или принять участие в их обсуждении.

По согласованию с руководителями региональных управлений наблюдательная комиссия может принимать участие в тематических заседаниях совместно с Общественными советами, созданными при таких управлениях, в обсуждении проблемных вопросов.

13.3. Наблюдательная комиссия поддерживает контакты с другими наблюдательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в порядке:

- передачи по территориальной подведомственности жалоб и обращений, связанных с задачами общественного контроля;
- распространения информации о своей работе, принятых решениях;
- организации совместной работы по анализу проблемных вопросов, принятия специальных докладов и обращений в адрес федеральных органов и ведомств, международных органов по защите прав и свобод человека.

Наблюдательные комиссии субъектов РФ в целях координации и повышения эффективности своей деятельности могут создавать межрегиональные и общероссийские объединения.

14.4. Наблюдательная комиссия самостоятельно или при взаимодействии с другими наблюдательными комиссиями может инициировать и поддерживать международные контакты. В частности:

- с органами общественного контроля других стран, по вопросам совершенствования своей работы и обмену опытом;
- с Комитетом против пыток ООН, - в установленном порядке обсуждения периодических докладов Российской Федерации в Комитет против пыток ООН;
- с представителями Европейского Комитета против пыток, при осуществлении визитов Комитета в регион деятельности наблюдательной комиссии, - в представлении информации о соблюдении прав заключенных в регионе.
- с международными правозащитными организациями, - в осуществлении исследований и анализе ситуации в соблюдении прав заключенных.

14. Поддержка работы наблюдательной комиссии.

14.1. Члены наблюдательной комиссии могут получать материальную компенсацию командировочных расходов по инспектированию учреждений от выдвинувших их общественных объединений, иных негосударственных организаций, частных лиц.

14.2. Наблюдательная комиссия либо ее члены (в согласованном порядке), могут обращаться за помощью в организации поездок (в представлении транспорта, ГСМ), обеспечения связи, в предоставлении помещений для проведения заседаний наблюдательной комиссии в государственные и муниципальные органы власти, учреждения, коммерческие предприятия и в общественные организации.

14.3. Через общественные объединения, выдвинувшие членов наблюдательной комиссии, наблюдательная комиссия вправе обратиться с заявкой на предоставление целевого финансирования деятельности наблюдательной комиссии в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, иные некоммерческие фонды. Заявки о таком финансировании рассматриваются в установленном порядке (по конкурсу, либо в порядке утверждения целевых расходов в бюджете).

Представляемая программа о целевом финансировании работы наблюдательной комиссии утверждается на заседании наблюдательной комиссии.

Комментарий. Под компенсацией командировочных расходов в данном тексте понимается стоимость проезда, питания, проживания, а также возмещения рабочего

времени.

Возможные образцы документов для заполнения при посещении учреждений членами ОНК

*...Я здесь никакой неудачи не вижу,
Будь хоть трубачом, хоть Бонапартом зовись,
Я ни от чего, ни от кого не завишу,
Встань, делай, как я, ни от кого не завись.*
Михаил Щербаков, «Трубач»

Форма ОНК-1/ОВД

Протокол проверки соблюдения прав человека в

_____ (наименование учреждения или органа внутренних дел).

Нами, членами Общественной наблюдательной Комиссии _____ (наименование субъекта Федерации)

- 1) _____
- 2) _____
- 3) _____
- 4) _____

в ходе проверки прав и свобод граждан в _____, проводимой « _____ » _____ 2009 года с « _____ » по « _____ » установлено следующее:

1) Общие сведения об учреждении.

- 1.1. Фамилия, имя, отчество и контактный телефон начальника учреждения: _____
- 1.2. Количество сотрудников _____
- 1.3. Общее число доставленных в течение предыдущего года _____
- 1.4. Общее число помещений для доставленных _____
- 1.5. Иная информация _____

1) В день посещения при ответственном от руководства _____ и старшем оперативном дежурном **выявлено¹**, что:

	В камерах	Комнатах административно задержанных
2.1. Освещение		
2.2. Вентиляция		
2.3. Влажность		

1 Если данная позиция не проверялась, то в соответствующей графе делается запись «не проверялось»; если данная позиция проверялась, но нарушений не выявлено, то пишется «нарушений не выявлено». При выявлении нарушений следует указывать, в чем такие нарушения состоят, в отношении кого и кем допущены.

2.4. Температура		
2.5. Площадь		
2.6. Санитарное состояние		

2.7. Информирование родственников доставленных об их задержании:

2.8. Вызов адвоката по требованию задержанных: _____;

2.9. Наличие телесных повреждений _____; их источник

2.10. Вывод доставленных (задержанных) в туалет: _____;

2.11. Обоснованность доставления; принятие мер при выявлении граждан, доставленным либо задержанных необоснованно: _____;

2.12. Замечания по оформлению протоколов _____;

2.13. Правильность внесения в КД ДЧ и КД ОДН времени задержания и доставления лица, соблюдение требований о времени задержания: _____;

2.14. Наличие доставленных, не внесенных в КД ДЧ и КД ОНД: _____

Наличие нагрудных знаков у сотрудников ППС и бейджиков у сотрудников дежурной части: _____

2.15. Наличие на кабинетах сотрудников уголовного розыска, инспектора по разбору номеров кабинетов, должностей и фамилий сотрудников _____;

2.16. Наличие на стендах для посетителей и доступность для доставленных телефонов и адресов контролирующих организаций (включая прокуратуру, УСБ, ИЛС, суд, ОНК) _____;

2.18. Наличие в Дежурной части КРФоАП, УПК, УК РФ, Закона «О милиции» и иной нормативно- правовой литературы, доступной для задержанных _____;

2.17. Обеспечение переводчиком лиц, не владеющих русским языком: _____;

2.19. Обеспечение лиц, задержанных на срок свыше 3 часов, горячим питанием, а при их нахождении в ночное время - индивидуальным спальным местом, согласно постановлению Правительства РФ № 627 от 2003 года: _____;

2.20. Отношение должностных лиц подразделения к выявленным нарушениям: _____;

2) Иные выявленные нарушения прав и свобод граждан:

3.1. _____

3.2. _____

3.3. _____

3.4. _____

4. Иные рекомендации по улучшению соблюдения и восстановления прав и свобод граждан (вне связи с выявленными нарушениями)

4.1. _____

4.2. _____

4.3. _____

4.4. _____

5. Установлено, что ранее данные рекомендации выполнены следующим образом

5.1. _____

5.2. _____

5.3. _____

5.4. _____

6. Выявлен следующий положительный опыт по соблюдению прав и свобод человека и гражданина (кроме того, что отражено в разделе № 2):

6.1. _____

6.2. _____

6.3. _____

6.4. _____

7. Получены следующие просьбы от сотрудников подразделения по обеспечению их прав и законных интересов:

7.1. _____

7.2. _____

7.3. _____

7.4. _____

8. Замечания представителя учреждения (органа) по содержанию протокола:

8.1. _____

8.2. _____

8.3. _____

8.4. _____

(В случае, если объем протокола не позволяет отразить все нарушения, рекомендации или выявленные позитивные аспекты соблюдения прав человека, то необходимая информация приобщается к протоколу на отдельном листе).

К бланку протокола приобщены дополнения на _____ листах.

Подписи участников проверки:

1) _____ 2) _____
3) _____ 4) _____

Копию протокола для принятия мер по выявленным недостаткам получил (получить отказался):

(должность, звание, подпись, ФИО)

Форма ОНК-2/ ИВС

Протокол проверки соблюдения прав человека в ИВС

_____ (наименование изолятора временного содержания) .

Нами, членами Общественной наблюдательной Комиссии _____ (наименование субъекта Федерации)

1) _____
2) _____
3) _____
4) _____

в ходе проверки прав и свобод граждан в _____, проводимой « _____ » _____ 2009 года с « _____ » по « _____ » установлено следующее:

3) Общие сведения об учреждении.

- 1.1. Фамилия, имя, отчество и контактный телефон начальника учреждения: _____
- 1.2. Количество сотрудников _____
- 1.3. Общее число лиц, содержащихся в течении года _____
- 1.4. Общее число камер _____
- 1.5. Лимит наполнения _____
- 1.6. Количество арестованных на момент проверки _____
- 1.7. Год постройки здания _____; год проведения кап ремонта _____; год проведения косметического ремонта _____

1.8. Иная информация _____

4) **Выявлено², что:**

	№№ посещенных камер	Состояние предмета проверки
2.1. Освещение		
2.2. Вентиляция		
2.3. Влажность		
2.4. Температура		
2.5. Площадь		
2.6. Санитарное состояние		
2.7. Ограждение санитарного узла		
2.9. Состояние (материал) пола и стен		
2.10. Состояние спальных мест		
2.11. Иное: _____		

2.10. Информирование родственников арестованных об их аресте:

_____;

2.11. Вызов адвоката или прокурора по просьбе арестованных: _____

_____;

2.12. Наличие телесных повреждений _____

_____ ; их источник

_____;

2.13. Наличие и работа библиотеки: _____

_____;

2.14. Качество, достаточность и своевременность питания; обеспеченность горячим питанием 3 раза в день

_____;

2.15. Состояние прогулочных дворов _____

_____;

_____;

2.16. Качество медицинской помощи (своевременность обхода камер мед работниками, укомплектованность штата мед работников, обеспеченность медикаментами и мед. техникой в соответствии с нормами положенности, своевременность вызова скорой помощи, запись диагноза, выполнение лечебных назначений и предписаний о госпитализации) _____

_____;

2.17. Наличие на стендах для посетителей и доступность для доставленных телефонов и адресов контролирующих организаций (включая прокуратуру, УСБ, ИЛС, суд, ОНК); наличие информации о порядке предоставления свиданий, передачи продуктов питания и предметов первой необходимости, перечня разрешенных продуктов: _____

_____;

_____;

2.18. Состояние _____ и _____ использование _____ душевых _____
помещений _____

² Если позиция не проверялась, то в соответствующей графе делается запись «не проверялась»; если данная позиция проверялась, но нарушений не выявлено, то пишется «нарушений не выявлено». При выявлении нарушений следует указывать, в чем такие нарушения состоят, в отношении кого и кем допущены.

2.19. Состояние спальных мест (матрасы, белье, кровати) _____;

2.20. Наличие комнат свиданий с родственниками и адвокатами: _____;

2.21. Книга первичного осмотра. Статистика телесных повреждений по правоохранительным органам: _____;

2.22. Соблюдение прав лиц, подлежащих экстрадиции: _____;

2.23. Соблюдение прав некурящих _____;

2.24. Перелимит в камерах _____;

2.25. Возможность регулировать громкость работы радио: _____;

2.26. Выдача печати и настольных игр: _____;

2.27. Наличие в камерах тазов: _____;

2.28. Запас в ИВС постельных принадлежностей: _____;

2.29. Питание тех, кого перевозят в СИЗО или для участия в судебно-следственных действиях: _____;

Их обеспечение одеждой по сезону: _____;

2.30. Карцер: _____;

2.31. Информирование консульских учреждений об аресте иностранных граждан; обеспечение переводчиком лиц, не владеющих языком _____;

2.32. Введение журнала личного приема начальником ИВС _____

5) Иные выявленные нарушения прав и свобод граждан:

3.1. _____

3.2. _____

3.3. _____

3.4. _____

4. Иные рекомендации по улучшению соблюдения и восстановления прав и свобод граждан (вне связи с выявленными нарушениями)

4.1. _____

4.2. _____

4.3. _____

4.4. _____

5. Установлено, что ранее данные рекомендации выполнены следующим образом

5.1. _____

5.2. _____

5.3. _____

5.4. _____

6. Выявлен следующий положительный опыт по соблюдению прав и свобод человека и гражданина (кроме того, что отражено в разделе № 2):

6.1. _____

6.2. _____

6.3. _____

7. Получены следующие просьбы от сотрудников по обеспечению их прав и законных интересов:

7.1. _____

7.2. _____

7.3. _____

8. Замечания представителя учреждения (органа) по содержанию протокола:

8.1. _____

8.2. _____

8.3. _____

8.4. _____

(В случае, если объем протокола не позволяет отразить все нарушения, рекомендации или выявленные позитивные аспекты соблюдения прав человека, то необходимая информация приобщается к протоколу на отдельном листе). К бланку протокола приобщены дополнения на _____ листах.

Подписи участников проверки:

1) _____ 2) _____

3) _____ 4) _____

Копию протокола для принятия мер по выявленным недостаткам получил:

(должность, звание, подпись, ФИО)

Форма ОНК-3/Спецприемник

Протокол проверки соблюдения прав человека в

(наименование спецприемника для административно арестованных).

Нами, членами Общественной наблюдательной Комиссии г. Москвы

1) _____
2) _____
3) _____
4) _____

в ходе проверки прав и свобод граждан в _____, проводимой « _____ » _____ 2009 года с
« _____ » по « _____ » установлено следующее:

1) Общие сведения об учреждении.

1.1. Фамилия, имя, отчество и контактный телефон начальника учреждения:

1.2. Количество сотрудников _____

1.3. Общее число лиц, отбывавших наказание в течении года _____

1.4. Общее число камер _____

1.5. Лимит наполнения _____

1.6. Количество арестованных на момент проверки _____

1.7. Иная информация _____

2) При посещении учреждения в присутствии сотрудника _____

выявлено³, что:

	№№ посещенных камер	Состояние предмета проверки
2.1. Освещение		
2.2. Вентиляция		
2.3. Влажность		
2.4. Температура		
2.5. Площадь		
2.6. Санитарное состояние		
2.7. Ограждение санитарного узла		
2.9. Состояние пола и стен		

3 Если какая – либо позиция не проверялась, то в соответствующей графе делается запись «не проверялось»; если данная позиция проверялась, но нарушений не выявлено, то пишется «нарушений не выявлено». При выявлении нарушений следует указывать, в чем такие нарушения состоят, в отношении кого и кем допущены.

2.10. Состояние спальных мест		
2.11. Иное: _____		

2.10. Информирование родственников доставленных об их задержании: _____;

2.11. Вызов адвоката или прокурора по просьбе арестованных: _____;

2.12. Наличие телесных повреждений _____; их источник _____;

_____;

2.13. Наличие и работа библиотеки: _____;

2.14. Качество, достаточность и своевременность питания; обеспеченность горячим питанием 3 раза в день _____;

_____;

2.15. Состояние прогулочных дворов _____;

_____;

2.16. Качество медицинской помощи (своевременность обхода камер мед работниками, укомплектованность штата мед работников, обеспеченность медикаментами и мед. техникой в соответствии с нормами положенности, своевременность вызова скорой помощи, запись диагноза, выполнение лечебных назначений и предписаний о госпитализации) _____;

_____;

2.17. Наличие на стендах для посетителей и доступность для доставленных телефонов и адресов контролирующих организаций (включая прокуратуру, УСБ, ИЛС, суд, ОНК) _____;

_____;

2.18. Состояние _____ и _____ использование _____ душевых помещений _____;

_____;

2.19. Состояние спальных мест (матрасы, белье, кровати; своевременность замены белья) _____;

_____;

2.22. Наличие граждан, необоснованно подвергнутых административному аресту: _____;

_____;

6) Иные выявленные нарушения прав и свобод граждан:

3.1. _____

_____;

3.2. _____

_____;

3.3. _____

_____;

3.4. _____

_____;

_____;

_____;

4. Иные рекомендации по улучшению соблюдения и восстановления прав и свобод граждан (вне связи с

выявленными нарушениями)

4.1. _____

4.2. _____

4.3. _____

4.4. _____

5. Установлено, что ранее данные рекомендации выполнены следующим образом

4.1. _____

4.2. _____

4.3. _____

4.4. _____

6. Выявлен следующий положительный опыт по соблюдению прав и свобод человека и гражданина (кроме того, что отражено в разделе № 2):

6.1. _____

6.2. _____

6.3. _____

6.4. _____

7. Получены следующие просьбы от сотрудников по обеспечению их прав и законных интересов:

7.1. _____

7.2. _____

7.3. _____

7.4. _____

8. Замечания представителя учреждения (органа) по содержанию протокола:

8.1. _____

8.2. _____

8.3. _____

8.4. _____

(В случае, если объем протокола не позволяет отразить все нарушения, рекомендации или выявленные позитивные аспекты соблюдения прав человека, то необходимая информация приобщается к протоколу на отдельном листе). К бланку протокола приобщены дополнения на _____ листах.

Подписи участников проверки:

1) _____ 2) _____
3) _____ 4) _____

Копию протокола для принятия мер по выявленным недостаткам получил:

(должность, звание, подпись, ФИО)

Форма ОНК-4/СИЗО

Протокол проверки соблюдения прав человека в следственном изоляторе _____

(наименование следственного изолятора).

Нами, членами Общественной наблюдательной Комиссии _____ (наименование субъекта Федерации)

1) _____
2) _____
3) _____
4) _____

в ходе проверки прав и свобод граждан в _____, проводимой « _____ » _____ 2009 года с « _____ » по « _____ » установлено следующее:

1) Общие сведения об учреждении.

1.1. Фамилия, имя, отчество и контактный телефон начальника учреждения: _____

1.2. Количество сотрудников _____

1.3. Общее число лиц, содержащихся в течении года _____

1.4. Общее число камер _____

1.5. Лимит наполнения _____

1.6. Количество арестованных на момент проверки _____

1.7. Год постройки здания _____; год проведения кап ремонта _____; год проведения косметического ремонта _____

1.8. Иная информация _____

2) Выявлено⁴, что:

4 Если данная позиция не проверялась, то в соответствующей графе делается запись «не проверялось»; если данная позиция проверялась, но нарушений не выявлено, то

	№№ посещенных камер	Состояние предмета проверки
2.1. Освещение		
2.2. Вентиляция		
2.3. Влажность		
2.4. Температура		
2.5. Площадь (соблюдение нормы обеспеченности)		
2.6. Санитарное состояние		
2.7. Ограждение санитарного узла		
2.9. Состояние (материал) пола и стен		
2.10. Состояние спальных мест		
2.11. Иное: _____		

2.10. Информирование родственников арестованных об их аресте: _____;

2.11. Сборное отделение, включая 1- местные боксы: _____;

2.12. Телесные повреждения:

ФИО	Характер повреждений	Собственные пояснения	Результаты проверки

2.13. Наличие и работа библиотеки: _____;

2.14. Транзитная камера: _____;

2.15 Состояние прогулочных дворов _____;

2.16. Качество медицинской помощи (своевременность обхода камер мед работниками, укомплектованность штата мед работников , обеспеченность медикаментами и мед. техникой в соответствие с нормами положенности, своевременность вызова скорой помощи, запись диагноза , выполнение лечебных назначений и предписаний о госпитализации) _____;

2.19. Наличие на стендах для посетителей и доступность для доставленных телефонов и адресов контролирующих организаций (включая прокуратуру, УФСИН, ОНК) ; наличие информации о порядке предоставления свиданий, передачи продуктов питания и

пишется «нарушений не выявлено». При выявлении нарушений следует указывать, в чем такие нарушения состоят, в отношении кого и кем допущены.

предметов первой необходимости, перечня разрешенных
продуктов: _____

—

2.20. Состояние и использование душевых
помещений _____

2.19. Состояние спальных мест (матрасы, белье, кровати) _____

2.23. Карантинные камеры: _____

2.24. Камеры для т.н. «опущенных»: _____

2.25. Карцер: _____

2.26. Камеры для лиц, переведенных по их инициативе (т.н. «ломовые камеры»): _____

2.27. Камеры для лиц, признанных невменяемыми или психически больными: _____

2.28. Камеры для несовершеннолетних: _____

2.29. Книга мед освидетельствования поступающих. Статистика телесных повреждений по
правоохранительным органам: _____

2.22. Соблюдение прав лиц, подлежащих экстрадиции _____

2.23. Соблюдение прав некурящих _____

2.24. Перелимит в камерах _____

2.25. Возможность регулировать громкость работы радио: _____

2.26. Выдача периодических изданий и настольных игр: _____

2.27. Питание лиц перевозимых для участия в судебно- следственных действиях: _____

Их обеспечение одеждой по сезону: _____

2.28. Обеспечение прав иностранных граждан: _____

2.29. Введение личного приема начальником СИЗО; журналы личного приема заключенных и

посетителей: _____

2.30. Время подъема для доставки для участия в судебно – следственных действиях: _____;

2.31. Необоснованные переводы из камеры в камеру: _____

2.32. Соблюдение прав адвокат; предоставление необоснованных преимуществ следователям; требование от адвокатов для свиданий иных документов, кроме ордера и удостоверения: _____

2.33. Наличие необоснованных запретов на передачу продуктов питания и предметов первой необходимости: _____

2.34. Своевременность поступления денежных средств на лицевой счет заключенных от родственников: _____

2.35. Знание сотрудниками СИЗО требований ФЗ «О содержании под стражей...», ПВР ИВС, Европейских пенитенциарных правил: _____

2.36. Принятие мер по установлению (продлению инвалидности): _____

2.37. Паспортизация заключенных: _____

2.38. Нахождение под стражей тяжело больных лиц: _____

2.39. Нахождение под стражей лиц, обвиняемых в совершении преступлений небольшой или средней степени тяжести: _____

2.4. Нахождение под стражей лиц, находящихся свыше:

Срок нахождения под стражей	Количество	За кем числятся
Свыше 8 месяцев		
Свыше 1 года		
Свыше 2 лет		
Свыше 3 лет		
Свыше 4 лет		

(отдельным приложением к акту указываются ФИО данных лиц, статьи обвинения, дата ареста, орган, за которым числится)

3) Иные выявленные нарушения прав и свобод граждан:

3.1. _____

3.2. _____

3.3. _____

3.4. _____

4. Иные рекомендации по улучшению соблюдения и восстановления прав и свобод граждан (вне связи с выявленными нарушениями)

4.1. _____

4.2. _____

4.3. _____

4.4. _____

5. Установлено, что ранее данные рекомендации (в том числе рекомендации Европейского суда по правам человека) выполнены следующим образом

5.1. _____

5.2. _____

5.3. _____

5.4. _____

6. Выявлен следующий положительный опыт по соблюдению прав и свобод человека и гражданина (кроме того, что отражено в разделе № 2):

6.1. _____

6.2. _____

6.3. _____

7. Получены следующие просьбы от сотрудников по обеспечению их прав и законных интересов:

7.1. _____

7.2. _____

7.3. _____

8. Замечания представителя учреждения (органа) по содержанию протокола:

8.1. _____

8.2. _____

8.3. _____

8.4. _____

(В случае, если объем протокола не позволяет отразить все нарушения, рекомендации или выявленные позитивные аспекты соблюдения прав человека, то необходимая информация приобщается к протоколу на отдельном листе).

К бланку протокола приобщены дополнения на _____ листах.

Подписи участников проверки:

1) _____ 2) _____

3) _____ 4) _____

Копию протокола для принятия мер по выявленным недостаткам получил :

(должность, звание, подпись, ФИО)

Форма ОНК-5/ ИК

Протокол проверки соблюдения прав человека в исправительном учреждении

(наименование исправительного учреждения).

Нами, членами Общественной наблюдательной Комиссии
_____ (наименование субъекта Федерации)

1) _____

2) _____

3) _____

4) _____

в ходе проверки прав и свобод граждан в _____, проводимой

стен		
2.10. Состояние спальных мест		
2.11. Иное: _____		

2.10. Состояние и соблюдение прав человека в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, СУОН:

_____;

2.11. Комнаты длительных свиданий (включая стоимость проживания)

_____;

2.12. Телесные повреждения:

ФИО	Характер повреждений	Собственные пояснения	Результат

2.13. Работа библиотеки (доступность, книжный фонд, его обновляемость, юридическая литература): _____

2.14. Зубопломбирование и зубопротезирование (соотношение лиц, которым были удалены зубы, с теми, кому было проведено пломбирование и протезирование): _____

_____;

2.15 Условно – досрочное освобождение, замена наказания более легким, перевод в колонию – поселение: _____

_____;

2.16. Качество медицинской помощи (в т.ч. запись на прием к мед работниками, укомплектованность штата мед работников, обеспеченность медикаментами и мед. техникой в соответствии с нормами положенности, своевременность направления в стационар, выполнение лечебных назначений и предписаний о госпитализации, освобождение от работы по болезни)

_____;

2.17. Наличие на стендах для посетителей телефонов и адресов контролирующих организаций (включая прокуратуру, УФСИН, ОНК) ; наличие информации о

порядке предоставления свиданий, передачи продуктов питания и предметов первой необходимости, перечня разрешенных продуктов и предметов первой необходимости

_____;

2.18. Баня:

_____;

2.19. Состояние спальных мест (матрасы, белье, кровати)

_____;

2.20. Соблюдение условий труда:

_____;

2.21. Оплата труда:

_____;

2.22. Обеспечение телефонных переговоров:

_____;

2.23. Освобождение от наказания по болезни:

_____;

2.24. Предоставление свидания гражданским женам и иным лицам, не являющимся родственниками:

_____;

2.25. Доступность спортивного зала для осужденных, не входящих в актив:

_____ ;
_____ ;
_____ ;

2.26. Книга мед освидетельствования поступающих:

_____ ;

2.27. Диетическое и дополнительное питание: _____ ;

2.28. Введение личного приема начальником ИК; журнал личного приема
начальника
ИК: _____ ;

2.29. Наличие необоснованных запретов на передачу продуктов питания и
предметов первой необходимости: _____ ;

2.30. Своевременность поступления денежных средств на лицевой счет
осужденных от родственников: _____ ;

2.31. Паспортизация осужденных; восстановление иных документов: _____ ;

2.32. Установление и продление инвалидности _____ ;

3) Иные выявленные нарушения прав и свобод граждан:

3.1. _____ ;
_____ ;

3.2. _____ ;

3.3. _____ ;

3.4. _____ ;

4. Иные рекомендации по улучшению соблюдения и восстановления прав и свобод граждан (вне связи с выявленными нарушениями)

4.1. _____

4.2. _____

4.3. _____

4.4. _____

5. Установлено, что ранее данные рекомендации (а также предписания Европейского суда по правам человека) выполнены следующим образом

5.1. _____

5.2. _____

5.3. _____

5.4. _____

6. Выявлен следующий положительный опыт по соблюдению прав и свобод человека и гражданина (кроме того, что отражено в разделе № 2):

6.1. _____

6.2. _____

6.3. _____

7. Получены следующие просьбы от сотрудников по обеспечению их прав и законных интересов:

7.1. _____

7.2. _____

7.3. _____

8. Замечания представителя учреждения (органа) по содержанию протокола:

8.1. _____

8.2. _____

8.3. _____

8.4. _____

(В случае, если объем протокола не позволяет отразить все нарушения, рекомендации или выявленные позитивные аспекты соблюдения прав человека, то необходимая информация приобщается к протоколу на отдельном листе).

К протоколу приобщены дополнения на _____ листах, являющиеся его неотъемлемой частью.

Подписи участников проверки:

1) _____ 2) _____

3) _____ 4) _____

Копию протокола для принятия мер по выявленным недостаткам получил :

(должность, звание, подпись, ФИО)

Протокол проверки соблюдения прав человека в

_____ (наименование Центра временного размещения иностранных граждан).

Нами, членами Общественной наблюдательной Комиссии
_____ (наименование субъекта Федерации)

- 1) _____
- 2) _____
- 3) _____
- 4) _____

в ходе проверки прав и свобод граждан в _____, проводимой «_____» _____ 2009 года с «_____» по «_____» установлено следующее:

1) Общие сведения об учреждении.

1.1. Фамилия, имя, отчество и контактный телефон начальника учреждения:

1.2. Количество сотрудников _____

1.3. Общее число лиц, содержащихся в Центре в течении года

1.4. Общее число камер _____

1.5. Лимит наполнения _____

1.6. Количество содержащихся на момент проверки _____

1.7. Иная информация _____

2) При посещении учреждения в присутствии сотрудника

выявлено⁶, что:

	№№ посещенных камер	Состояние предмета
2.1. Освещение		
2.2. Вентиляция		
2.3. Влажность		

6 Если какая – либо позиция не проверялась, то в соответствующей графе делается запись «не проверялось»; если данная позиция проверялась, но нарушений не выявлено, то пишется «нарушений не выявлено». При выявлении нарушений следует указывать, в чем такие нарушения состоят, в отношении кого и кем допущены.

2.4. Температура		
2.5. Площадь		
2.6. Санитарное состояние		
2.7. Ограждение санитарного узла		
2.9. Состояние пола и стен		
2.10. Состояние спальных мест		
2.11. Иное: _____		

2.10. Информирование родственников и посольства (консульства) задержанных об их задержании: _____;

2.11. Вызов адвоката или прокурора по просьбе задержанных: _____;

2.12. Наличие телесных повреждений _____;

источник телесных повреждений _____;

2.13. Наличие и работа библиотеки: _____;

2.14 Качество, достаточность и своевременность питания; обеспеченность горячим питанием 3 раза в день _____;

2.15 Состояние прогулочных дворов _____;

2.16. Качество медицинской помощи (своевременность обхода камер мед работниками, укомплектованность штата мед работников, обеспеченность медикаментами и мед. техникой в соответствии с нормами положенности, своевременность вызова скорой помощи, запись диагноза, выполнение лечебных назначений и предписаний о госпитализации) _____;

2.19. Наличие на стендах для посетителей и доступность для задержанных телефонов и адресов контролирующих организаций (включая прокуратуру, УСБ, ФМС, ИЛС, суд, ОНК), а также контактов Посольства (консульства)

_____ ;
_____ ;
2.20. Состояние _____ и _____ использование _____ душевых
помещений _____

_____ ;
2.19. Состояние спальных мест (матрасы, белье, кровати; своевременность
замены белья) _____

_____ ;
2.20. Наличие граждан, необоснованно доставленных в Центр (ФИО, основания
доставления, кем доставлены, какие меры по их освобождению были приняты
администрацией Центра):

_____ ;
2.21. Нахождение в Центре лиц свыше 30 дней:

Срок нахождения в Центре	Количество	За кем числятся
Свыше 1 месяца		
Свыше 2 месяцев		
Свыше 3 месяцев		
Свыше 4 месяцев		
Свыше 5 месяцев		

(отдельным приложением к акту указываются ФИО данных лиц, страна
выдворения, дата задержания, какие меры по выдворению или освобождению
данного лица предпринимаются).

3) Иные выявленные нарушения прав и свобод граждан:

3.1. _____

3.2. _____

3.3. _____

3.4. _____

4. Иные рекомендации по улучшению соблюдения и восстановления прав и свобод граждан (вне связи с выявленными нарушениями)

4.1. _____

4.2. _____

4.3. _____

4.4. _____

5. Установлено, что ранее данные рекомендации выполнены следующим образом

5.1. _____

5.2. _____

5.3. _____

5.4. _____

6. Выявлен следующий положительный опыт по соблюдению прав и свобод человека и гражданина (кроме того, что отражено в разделе № 2):

6.1. _____

6.2. _____

6.3. _____

6.4. _____

7. Получены следующие просьбы от сотрудников по обеспечению их прав и законных интересов:

7.1. _____

7.2. _____

7.3. _____

7.4. _____

8. Замечания представителя учреждения (органа) по содержанию протокола:

8.1. _____

8.2. _____

8.3. _____

8.4. _____

(В случае, если объем протокола не позволяет отразить все нарушения, рекомендации или выявленные позитивные аспекты соблюдения прав человека, то необходимая информация приобщается к протоколу на отдельном листе). К бланку протокола приобщены дополнения на _____ листах.

Подписи участников проверки:

1) _____ 2) _____
3) _____ 4) _____

Копию протокола для принятия мер по выявленным недостаткам получил :

(должность, звание, подпись, ФИО)

Общественный контроль в тюрьмах Британии⁷.

Каждому заключенному в Британии выдается справочник об его правах. Памятка переведена на 20 языках и должна быть не просто в библиотеке, а в каждой камере. Все осужденные проживают в камерах по 1 и 2 человека, однако в последнее время в связи с перенаселенностью тюрем в некоторых камерах живет по 3 заключенных.

Каждый осужденных, независимо от категории и уровня имеет право на 1 свидание в месяц. Каждый начальник тюрьмы имеет право разрешить осужденным еще одно свидание, как правило, почти все осужденные, пользуются этим правом. В зависимости от уровня осужденным может быть предоставлено

⁷ Полный текст данной статьи можно прочесть во 2-м номере «Российского тюремного журнала»

еще 1 или 2 свидания, то есть количество свиданий может доходить до 4 свиданий в месяц. Все длится 1 час (длительных свиданий с правом совместного проживания в тюрьмах Англии не существует) и делятся на 2 категории - открытое свидание, во время которого участники свидания сидят за столом, и закрытые, при которых осужденный и тот, кто пришел на свидание, разделены стеклом. Такое закрытое свидание назначается в случае, если на открытом свидании осужденному пытались передать какой-нибудь запрещенный предмет, например наркотики.

Голодовки среди заключенных Англии не распространены, однако иногда имеет место т.н. "грязный протест", когда осужденные отказываются мыться, а продукты своей жизнедеятельности выбрасывают в коридор. В этих случаях, занавесившись клеенками, сотрудники тюрьмы ежедневно подходят к камере и спрашивают осужденных, не хотят ли те помыться и т.д.

В рамках правил, установленных для всей Англии администрация тюрем обладает определенной самостоятельностью в расширении прав заключенных, применении в отношении них поощрений. Время от времени в тюрьмах производится пересмотр тех или иных внутренних правил. В этом случае создается комиссия, куда вместе с представителями персонала, профсоюзов, членов совета визитеров, входят и представители заключенных, направленные в состав комиссии самими заключенными на основании неформального волеизъявления.

Начальник тюрьмы может быть назначен, как начальником тюремной службы, так и по конкурсу. На службу в тюрьму можно поступить до наступления 49-летнего возраста.

В Стафордской тюрьме был создан комитет заключенных, который следит за качеством питания, каждый месяц встречается с руководством тюрьмы и высказывает свои предложения. На питание осужденного выделяется 1 ф. 50 п. в день.

Система контроля за тюрьмами состоит из 3 звеньев - Главного тюремного инспектора, Независимых контролирующих Советов и Омбудсмана по правам заключенных. Все они назначаются Министром внутренних дел и подотчетны перед ним.

Главный тюремный инспектор проводит плановое посещение каждой тюрьмы один раз в 5 лет. Однако в случае выявления серьезных недостатков в работе тюрьмы инспектор посещает это учреждение в неплановом порядке, внезапно, чтобы проверить, как исполнены его рекомендации. О посещении каждой тюрьмы составляется доклад, который направляет министру внутренних дел. Инспектор изучает ежегодные отчеты совета визитеров. Годовой доклад совета визитеров может повлечь за собой и внеочередной визит инспектора. При проведении полной инспекции тюрем, которая обычно длится неделю, инспектор привлекает членов совета визитеров. Инспекторами в службе Главного инспектора являются бывшие начальники тюрем и руководящие работники тюремной системы, которые знают, что и где смотреть. Институт инспекторов тюрем появился в 1835 году с принятием Тюремного Акта.

Предыдущий начальник тюремной службы говорил, что он лучше будет терпеть постоянные советы членов совета визитеров, чем становится объектом критики в докладе главного тюремного инспектора, которые всегда имеют публичную реакцию.

Омбудсмен проводит расследование по жалобам заключенных, регулярно встречается с членами совета визитеров, привлекает их к проводимым расследованиям.

В отличие от Главного тюремного инспектора визитеры не только фактически независимы от тюремной системы и МВД, но также имеют возможность посещать тюрьмы ежедневно.

Кроме тюремного омбудсмана, в Англии существует и парламентский омбудсмен. Парламентский омбудсмен не будет заниматься жалобой, пока она не была рассмотрена советом визитеров.

Совет визитеров.

Прообраз совета визитеров был создан в начале 19 века и состоял из магистратов (мировых судей). До сих пор действует норма о том, что не менее 2 членов Совета должны быть мировыми судьями.

По видимому, происходит сокращение полномочий СВ. Так, 10 лет назад СВ имел право наказывать заключенных 120 днями. Однако Брайан так не считает, полагая, что визитеры сохраняют право везде ходить и все видеть.

Целью работы визитеров является контроль за соблюдением принципов честности и гуманности, дисциплины и интересов сотрудников тюрем, необходимость убедиться, что осужденный не наказывается больше, чем это предусмотрено судом. Права визитеров зафиксированы в Тюремном Акте 1972 года. Предметом проверки визитеров является соблюдение требований, установленных этим Актом к питанию, работе, образованию, медицинскому обеспечению заключенных, материально-бытовым условиям заключения.

Важность деятельности визитеров состоит в том, что они не представляют ни тюремную администрацию, ни интересы заключенных.

Кандидат на членство в совете визитеров подает заявку, посещает ту тюрьму, визитером в которой его предполагается назначить, после чего на конкурсной основе проходит отбор и назначается членом совета визитеров Министром внутренних дел Великобритании. Если человек был судим, то должно пройти не менее 5 лет после его освобождения. Членами совета визитеров могут быть и бывшие сотрудники тюрем, но не в той тюрьме, где они работали, так как в этом случае заключенные не будут воспринимать их в новом качестве. Руководство Совета визитеров против того, чтобы членами Совета становились обвинители. Если у человека есть профессиональные интересы в данной тюрьме, то членом Совета визитеров ней он не может либо должен предупредить начальнику тюрьмы, что он представляет интересы определенного человека.

Визитер должен получить рекомендацию от других членов Совета, однако министр вправе после этого визитера не утвердить, либо утвердить того, кто не имеет рекомендации.

Визитер должен быть в тюрьме не менее 8 часов в месяц. Часто визитерами становятся адвокаты, учителя и бизнесмены. Много среди визитеров пенсионеров. Есть и безработные. Участвовать в деятельности Совета считается престижным.

Сейчас членами Совета визитеров является 1650 человек.

Визитеры контролируют содержание помещений, визитеры должны расследовать любой вопрос, по которому Министр требует расследования, и отчитываться перед Министром по любому вопросу, который они считают важным и сообщать министру о любом ставшем известным притеснении. Визитер обязан выслушивать любую жалобу любого заключенного.

Визитеры вправе в любое место и в любое время проникнуть в любое помещение в тюрьме со своим комплектом ключей.

Начальник тюрьмы вправе не разрешить конкретному визитеру доступ в тюрьму, не объясняя мотивов на основании своих подозрений, однако в этом случае ему придется объясняться с Секретариатом Совета визитеров, Тюремной Службой, Министром МВД. Сам визитер может обжаловать это решение. Имели место случаи, когда визитеры действовали в интересах криминальных групп. Однако все это происходит очень редко.

Собранная визитерами информация анализируется на ежемесячной встрече членов совета в визитеров, куда с собственным докладом приходит начальник тюрьмы. Там они излагают начальнику тюрьмы свои опасения и предложения. В случае, если оценки визитеров и начальника расходятся, то организуется совместная проверка. Если визитеры видят, что начальник не справляется с проблемой, то докладывают об этом вышестоящему тюремному руководителю. Совет визитеров вправе обратиться к Министру тюрем и Министру МВД, однако делается это нечасто, все вопросы они стремятся решить на уровне начальника тюрьмы.

Осужденные вправе, как заранее написать заявку о том, что они хотят встретиться с визитером (такая заявка поступает в совет), так и непосредственно обратиться к визитеру, когда тот посещает тюрьму. В заявке указывается имя заключенного, дата, место его нахождения, вопрос, по которому он хочет обратиться. При встрече с заключенным, выясняется, что он уже сделал для разрешения проблемы. Если внутренние способы разрешения проблемы исчерпаны, или осужденный пытался что-то сделать, но не смог, то совет визитеров вмешивается, так как преобладает точка зрения, что именно сама тюрьма должна решать проблемы заключенных. Однако личное обращение и заявка не единственный способ обратиться в Совет визитеров. В каждом жилом помещении тюрьмы висит 3 ящика - для обращения по вопросам межрасовых отношений (попавшие в него заявления разбирает специальный комитет под председательством начальника тюрьмы, в его работе участвуют и визитеры), ящик для обращения в администрацию тюрьмы и зеленый ящик для обращения в совет визитеров. Тут у ящиков имеется кармашки со стандартными бланками обращений.

При любом инциденте или ЧП визитер должен прибывать на место, даже, если ситуацию рассматривает полиция, пожарная служба и т.д. При этом визитеры контролируют правильность действий также и полиции и пожарников, кроме случаев, если полиция считает, что слишком большой риск для безопасности визитеров.

Визитеры изучают все телесные повреждения, контролируют перевод осужденных из камеры в камеру, их помещение в штрафной изолятор, перевод в безопасное место. Когда осужденного отправляют в изоляцию с применением силы, то приглашают члена совета визитеров.

Все заявления осужденных, а также принятое решение записываются. Если осужденный обращается в Совет визитеров в закрытом конверте, то Совет должен ответить в течении 7 дней. В остальных случаях. Джилл Берлианд сообщила, что в неделю Совет визитеров их тюрьмы, где содержится 735 осужденных, получает 16 заявлений в неделю. В ее тюрьме было в течении года лишь 4 случая применения силы. Чаще всего поступают жалобы на пропажу личных вещей. Несовершеннолетние чаще

всего обращаются по вопросам о том, что их никто не понимает, они содержатся слишком далеко от дома.

Если жалоба является бесосновательной, то визитер объясняет это заявителю, однако тот вправе обжаловать решение визитера.

Однако рассматривать жалобы, не относящиеся к условиям содержания члены совета не вправе.

Ежегодные отчеты Совета визитеров направляются начальнику Тюремной Службы, Министру МВД, публикуется в СМИ. Визитеры не должны подменять администрацию тюрем.

Председателем секретариата Независимого контролирующего Совета (Совета Визитеров) является Питер Кервин, выступивший перед нами с лекцией о том, как британская система может быть применена в России. Питер привел пример, когда Совет визитеров в прошлом году подверг критике Министра МВД за переполнение тюрем в своем ежегодном докладе. Была подвергнута критике содержания психически больных заключенных в изоляторах. Такая критика прозвучала, как в докладе, так и в СМИ.

Как правило, получив письменное обращение, визитеры не будут ничего предпринимать, пока не убедятся в том, что осужденный уже обращался к сотруднику тюрьмы. Обращение на розовом бланке конфиденциальное.

Столкнувшись с неправильным осуждением человека, визитеры вправе лишь посоветовать ему обратиться к адвокату.

Государство оплачивает визитеру дорогу в тюрьму, а при потере визитером зарплаты по работе в связи с исполнением обязанностей визитера либо расходах на содержание няни для ребенка, государство через МВД возмещает эти расходы. Однако весь бюджет совета визитеров - 1, 5 млн ф.с., то есть большинство визитеров требовании о возмещении им этих расходов не предъявляют. Если визитер получит травму в тюрьме или пострадает иным образом, государство обязано заботиться об этом визитере.

Если визитер даст в тюрьме неправильный совет, то государство компенсирует ущерб.

Некоторые члены нашей группы сталкивались с ограниченностью полномочий визитеров. Так, начальник Тульского СИЗО столкнулся с тем, что визитер был не вправе контролировать документы на приобретение продуктов питания. Познакомиться с медицинскими делами заключенных визитер вправе лишь с согласия самого заключенного.

Свои организации визитеров, независимые от действующего в Англии, существуют в Шотландии (Ассоциация Комитетов независимых наблюдателей) и в Северной Ирландии.

В последние годы Совет визитеров подверг критику МВД по вопросам отсутствия канализации в старых тюрьмах викторианской постройки. В настоящее время в стране осталась лишь 1 такая тюрьма.

Обучение членов совета визитеров.

Все визитеры - это местные жители, которые выполняют свои функции на общественных началах. В своей деятельности Совет визитеров опирается на принципы справедливости и гуманности в обращении с заключенными, уделяя внимание поддержанию дисциплины и защите прав сотрудников тюрем. Основной возраст визитеров - от 35 до 60 лет.

Все визитеры проходят постоянное обучение. Новые члены Совета обучаются в своих тюрьмах. Каждый член Совета может взять ключи и ходить по тюрьме в любое время дня и ночи. Чтобы это могло делаться безопасно, каждый член совета обучается пользованию ключами отделом безопасности. После ознакомления со своей тюрьмой, член совета посещает курсы, где визитеру объясняют, как посещать тюрьму и что там искать, как части тюрьмы надо посещать постоянно, как налаживать отношения с сотрудниками, как вести записи на аппаратуре, которые могут служить доказательствами.

В каждом совете есть координатор по образованию, который должен оценить пробелы в подготовке визитеров. Через каждые 2 - 3 года каждый визитер направляется на курсы для опытных визитеров. Существует и особая подготовка для председателей советов, где изучаются вопросы по взаимодействию с начальниками тюрем, разбирается практика рассмотрения инцидентов.

Визитеры должны уметь общаться, слушать, не удовлетворяться первым полученным ответом.

С визитерами проводятся занятия о том, как включать сигнализацию, обращаться с ключами, строить отношения с заключенными, пользоваться рацией. Если визитер общается с очень опасным преступником, то он должен находиться в зоне видимости сотрудников.

Визитеры должны быть коммуникативны и наблюдательны, знать обязанности сотрудников тюрьмы. Например, если осужденные должны быть вне камеры 20 часов в неделю, однако осужденный находится вне камеры всего лишь 10 часов, то визитер должен задать вопрос о том, почему этот раздел плана не осуществляется. При подготовке визитера, выясняется, каковы пробелы в его подготовке. Визитерам выдается пособие визитера. Применяется также и дистанционное обучение - визитерам рассылается материал, после изучения которого визитеры отвечают на поставленные вопросы. Проводится подготовка и

в небольших группах. Так, отдельно готовятся визитеры, работающие с депортируемыми незаконными эмигрантами. Существуют отдельные курсы для подготовки председателей советов визитеров. Однако при обучении визитеров нормы ООН и Совета Европы отдельно не изучаются. Предполагается, что нормы их актов уже предусмотрены национальным законодательством.

Все материалы для обучения визитеров утверждаются Национальным Советом визитеров.

Ежегодно подготовку получают около 600 визитеров, то есть 1 из членов совета визитеров. Стоимость такой подготовки составляет 1, 5 млн ф.с. в год. До недавнего времени эти деньги поступали через Тюремную Службу, в настоящее время они выдаются через МВД.

Сопровождающие нас визитеры в тюрьме категории С оба чернокожие. Один из них - преподаватель ЭВМ, второй - владелец бара. На мотив, который привел их в визитеры один из них отвечает, что это было желание видеть, что с заключенными в стране обращаются справедливо. Всего визитеров 14. Иногда поступают обращения на расовую дискриминацию, но очень редко. Как правило, визитеры решают все вопросы с начальником тюрьмы. Такое, что им приходится обращаться к вышестоящему менеджеру бывает очень редко - 1 раз в 3- 4 года. В месяц в совет поступает 15 - 20 обращений. В основном это вопросы качества пищи, пропажи личных вещей, издевательства со стороны других осужденных, не предоставление контактных свиданий, не предоставление дня выхода из тюрьмы. Ежегодный отчет совета визитеров публикуется и доступен любому горожанину.

Памятка члена Совета визитеров (посетителей) в Англии⁸.

ЗАЯВЛЕНИЕ О НАМЕРЕНИЯХ

Обеспечивать интересы заключённых путём проведения мониторинга и подачи отчётов министрам и обществу в целом о том, содержатся ли заключённые в системе Службы Тюрем в безопасной, достойной и здоровой атмосфере и о том, насколько адекватно учреждения Службы Тюрем подготавливают к освобождению.

ЧЛЕН СОВЕТА ПОСЕТИТЕЛЕЙ

1. Совет Посетителей – это группа людей, назначенных министром внутренних дел для проведения мониторинга каждодневной жизни отдельных тюрем. Эта деятельность является добровольной и не оплачивается; она требует профессионального подхода к выполнению задач как в тюрьме, так и вне внимания к обстоятельствам, имеющим место вне тюрьмы, но затрагивающим её.
2. Члены Совета Посетителей, вне зависимости от возраста, должны быть зрелыми людьми, иметь здравый смысл и быть честными. Они должны быть лишены предрассудков, иметь хорошие навыки общения и быть готовыми для прохождения обучения с целью получения необходимых знаний и формирования мышления, которые потребуются для эффективного выполнения обязанностей членов Совета Посетителей. Роль Совета Посетителей требует приверженности делу, конфиденциальности и способности выполнять поставленные задачи.
3. Умение работать в коллективе является важной частью этой роли. В связи с этим члены Совета Посетителей должны надёжно выполнять задания, которые они согласились взять на себя. Они должны располагать временем для работы в совете Посетителей, которое обычно равняется, как минимум, 4 дням (четырёх половинам рабочего дня) в месяц в самом начале их работы. Это количество времени может быть увеличиваться, если Совет выступит с просьбой об этом, и если член Совета Посетителей согласится взять на себя дополнительные обязанности.
4. Члены Совета Посетителей должны посещать помещения тюрьмы без сопровождения. В связи с этим они должны быть уверены, что смогут это сделать. Большая часть работы, проводимой Советом Посетителей, является непосредственной работой с заключёнными, и поэтому члены Совета Посетителей должны быть беспристрастными и непредвзятыми. Заключённые будут поднимать большое количество вопросов при встречи с членом Совета Посетителей, и поэтому члены Совета должны иметь способность выслушивать, демонстрировать здравый смысл и быть

⁸ Данная памятка разработана Министерством внутренних дел Великобритании

- готовыми выделять время на нахождение ответов, которые не всегда легко найти.
- Министерство внутренних дел желает, чтобы Советы как можно больше отображали общество. Любое лицо, соответствующее критериям, упомянутым в данных документах, имеет право подавать заявление о назначении его/ её членами Совета Посетителей. Однако не должен иметь место конфликт интересов между обязанностями члена Совета Посетителей и другими обязанностями или интересами. Лица, предоставляющие услуги в тюрьме через их собственный бизнес или через организацию, в которой они работают, лица имеющие родственников в заведении, или родственники заключённых, находящихся в тюрьме, обслуживаемой данным Советом Посетителей, не будут рассматриваться в качестве кандидатуры для работы в этом Совет Посетителей.

РОЛЬ СОВЕТА ПОСЕТИТЕЛЕЙ.

- Члены Советов Посетителей назначаются министром. Их роль является уникальной, так как они являются не независимыми добровольцами и представителями местного общества, не являющимися профессиональными работниками пенитенциарной системы, и так как они имеют полный доступ во все части тюрьмы, при условии, что этого позволяет обстановка – при соблюдении всех разумных требований по безопасности/охране.
- Это право доступа приносит с собой обязанности, которые Совет выполняет от имени более широкого общества. Советы Посетителей не зависят от службы Тюрем, но они не являются независимыми друг от друга. Члены Совета Посетителей должны работать в партнёрстве, как в каждом отдельном Совете, так и во всей организации Советов, в партнёрстве с Национальным Консультативным Советом и с Секретариатом. Независимость не означает автономность, и поэтому жизненно важным является, чтобы Советы работали согласно установленным рамкам и дисциплине.
- Концепция независимости существует для того, чтобы заверить общество в целом и, в особенности, заключённых в том, что при исполнении своих обязанностей Советы Посетителей являются независимыми от влияния членов Службы Тюрем. Независимость должна сохраняться, но не за счет последовательной практики на уровне страны.
- Вне зависимости от вида или места нахождения тюрьмы, в которой члены Совета Посетителей работают, имеются общие элементы, лежащие в основе роли всех Советов Посетителей. Большинство заключённых отбывают часть приговора в нескольких тюрьмах, и они имеют право ожидать некой последовательности в стандартах, согласно которым проводится мониторинг обращения с ними. По этой причине Советы должны наблюдать за работой друг друга и придерживаться минимальных стандартов выполнения своих обязанностей.
- Центральным элементом роли Совета Посетителей является мониторинг работы тюрьмы. Советы в первую очередь составляют отчёты о том, работают ли тюрьмы в соответствии с правилами тюрьмы, в соответствии с заявлением о намерении службы тюрем и международными стандартами уважения и гуманности с обращениями заключёнными. В обязанности совета не входит вмешательство в управлении тюрьмой; Совет должен заниматься наблюдением за всеми аспектами жизни в тюрьме и, где это является уместным, Совет должен незамедлительно докладывать о любых моментах, вызывающих беспокойство Совета, в надлежащие организации.
- При выполнении мониторинга Советы Посетителей выполняют работу, дополняющую работу Инспектора тюрем Её Величества, и при этом важным является изучить работу Инспектора и учиться на примере этой работы. Однако имеются значительные и важные отличия между ролями Советов Посетителей и Инспектора. В отличие от Инспектора, члены Советов Посетителей не являются профессиональными работниками пенитенциарной системы, а привносят свежий взгляд в дело наблюдения за работой тюрем. В то же самое время, посредством нанесения частных и внезапных визитов в тюрьму, Советы Посетителей, больше чем какие-либо другие организации и органы, имеет уникальную возможность составить представление о всех аспектах обращения с заключёнными, посредством работы Советов Посетителей широкие слои общественности имеют

- возможность буквально заглянуть в закрытый мир тюрем.
12. Особая роль Советов Посетителей позволяет им развить понимание обстановки и характера отдельных тюрем, а также отдельных подразделений внутри тюрьмы. Для того, эта работа была эффективной, члены Советов Посетителей должны работать в коллективе и делиться своими наблюдениями и обсуждать их. Все это обязывает Советы быть эффективными в проведении мониторинга и добросовестными при составлении отчёт об увиденном ими.
 13. В начале мы отметили, что Совет, при проведении мониторинга работы тюрьмы, должен принять во внимание заявление о намерении Службы Тюрем и делать индивидуальное заключение о том, насколько тюрьма выполняет положение этого Заявления о намерении. Совет также должен принимать во внимание свою обязанность содействовать расовому равенству и равным возможностям. Совет должен обращать внимание не только на общие вопросы уважения и гуманности при обращении с заключёнными, но и на отдельные элементы программ и режимов, предоставляемые тюрьмой.
 14. Советы также должны обращать особое внимание на общие режимы тюрьмы, включая общение заключённых друг с другом, время, проводимое вне камеры и широкий ряд видов деятельности, который должна предоставлять эффективно работающая тюрьма.
 15. Совет должен убедиться сам и убедить общество, которое он представляет, в том, что каждая тюрьма предоставляет эффективный и уместный набор деятельности, направленный на подготовку заключённых к освобождению. Ясным является то, что этот набор деятельности будет разным в разных тюрьмах, и то, что программа, являющаяся уместной для тюрьмы, занимающейся подготовкой заключённых к освобождению, или тюрьмы, проводящей обучение, будет сильно отличаться от программ тюрем, где находится большое количество заключённых под следствием или заключённых с приговорами на не большой срок лишения свободы.
 16. При выполнении мониторинга общего обращения с заключёнными Советы не должны упускать из внимания этот факт, что состояние зданий и обращение с сотрудниками и их дух будут являться важным фактором влияния на жизнь заключённых.
 17. Мониторинг и наблюдение за жизнью тюрьмы должны быть организованы таким образом, чтобы Совет был в состоянии делать беспристрастные заключения о качестве наблюдателя. Совет также должен иметь мужество надлежащим образом и незамедлительно доводить до сведения соответствующих организаций вопросы, вызывающие обеспокоенность Совета при выполнении им мониторинга. В этих случаях правильным является предоставление руководству тюрьмы возможность ответить на поднявшиеся вопросы. Советы должны помнить, что самым действенным оружием в их руках является их право, при необходимости, доводить эти вопросы до сведения министра и общества в целом.
 18. Совет, работающий эффективно – это Совет, который стремится работать в партнёрстве с руководством тюрьмы, а не противодействовать ему. Совет не должен бояться выносить вопросы за пределы тюрьмы, если он считает, что обоснованно затронутые им вопросы не получают достаточного внимания. Добросовестный и эффективный Совет, доводящий волнующие его вопросы до сведения надлежащих организаций, имеет право рассчитывать на получение незамедлительного и обоснованного ответа.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 2005 г. N 60/147

**"Основные принципы и руководящие положения, касающиеся
права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв**

грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права"

Генеральная Ассамблея,
руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека*(1),
Международными пактами о правах человека*(2) и другими соответствующими договорами по правам человека, а также Венской декларацией и Программой действий*(3),

вновь подтверждая важное значение систематического и тщательного рассмотрения на национальном и международном уровнях вопроса о средствах правовой защиты и возмещении ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права,

признавая, что, уважая право жертв на использование средств правовой защиты и возмещение ущерба, международное сообщество поддерживает в жертвах, лицах, оставшихся в живых, и в будущих поколениях людей чувство веры и вновь подтверждает международное право в этой области,

напоминая о принятии Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права Комиссией по правам человека в ее резолюции 2005/35 от 19 апреля 2005 года*(4) и Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2005/30 от 25 июля 2005 года, в которой Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять [Основные принципы и руководящие положения](#),

1. принимает Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, содержащиеся в [приложении](#) к настоящей резолюции;

2. рекомендует государствам принимать во внимание [Основные принципы и руководящие положения](#), содействовать их соблюдению и довести их до сведения персонала исполнительных органов правительства, в частности сотрудников правоохранительных учреждений и вооруженных сил и служб безопасности, законодательных органов, судебных органов, потерпевших и их представителей, правозащитников и адвокатов, средств массовой информации и общественности в целом;

3. просит Генерального секретаря принять меры для обеспечения максимально широкого распространения [Основных принципов и руководящих положений](#) на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, в том числе путем передачи их правительствам и межправительственным и неправительственным организациям и включения Основных принципов и руководящих положений в издание Организации Объединенных Наций "Права человека: сборник международных договоров".

64-е пленарное заседание,
16 декабря 2005 года

Приложение

**Основные принципы
и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых
нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного
гуманитарного права**

Преамбула

Генеральная Ассамблея,
ссылаясь на положения, обеспечивающие право на правовую защиту для жертв нарушений международных норм в области прав человека, которые содержатся во многих международных договорах, в частности в статье 8 Всеобщей декларации прав человека*(1), статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах*(2), статье 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации*(5), статье 14 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*(6), статье 39 Конвенции о правах ребенка*(7), и в области международного гуманитарного права,

которые содержатся в статье 3 Гагской конвенции о законах и обычаях ведения войны на суше (Конвенция IV) от 18 октября 1907 года*(8), статье 91 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 года*(9), а также в статьях 68 и 75 Римского статута Международного уголовного суда*(10),

ссылаясь на положения, обеспечивающие право на правовую защиту для жертв нарушений международных норм в области прав человека, которые содержатся в региональных конвенциях, в частности в статье 7 Африканской хартии прав человека и народов*(11), статье 25 Американской конвенции о правах человека*(12) и статье 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод*(13),

ссылаясь на Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, ставшую итогом обсуждений на седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также на резолюцию 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, в которой она приняла рекомендованный Конгрессом текст,

вновь подтверждая принципы, провозглашенные в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, в том числе принципы, в соответствии с которыми к жертвам следует относиться с состраданием и уважать их достоинство, в полной мере уважать их право на доступ к механизмам правосудия и восстановления в правах и следует содействовать созданию, укреплению и расширению национальных компенсационных фондов для жертв, а также оперативной разработке соответствующих прав и средств правовой защиты для жертв,

отмечая, что Римский статут Международного уголовного суда требует установления "принципов, касающихся возмещения ущерба потерпевшим или в отношении потерпевших, включая реституцию, компенсацию и реабилитацию", требует от Ассамблеи государств-участников учредить целевой фонд в интересах защиты потерпевших от преступлений, подпадающих под юрисдикцию Суда, и семей таких потерпевших, и уполномочивает Суд на принятие мер "по защите безопасности, физического и психического благополучия, достоинства и неприкосновенности личной жизни потерпевших" и разрешает участвовать жертвам во всех "стадиях судебного разбирательства, которое Суд сочтет для этого подходящим",

подтверждая, что Основные принципы и руководящие положения, содержащиеся в настоящем документе, касаются грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, которые в силу их серьезности, представляют собой оскорбление человеческого достоинства,

подчеркивая, что Основные принципы и руководящие положения, содержащиеся в настоящем документе, не создают новых международных или внутренних правовых обязательств, а определяют механизмы, формы, процедуры и методы осуществления имеющихся правовых обязательств в соответствии с международными нормами в области прав человека и международного гуманитарного права, которые дополняют друга, хотя и различны по охватываемым ими нормам,

напоминая, что международное право содержит обязательство преследовать в судебном порядке виновных в совершении определенных международных преступлений согласно международным обязательствам государств и требованиям национального законодательства или в соответствии с применимыми статутами международных судебных органов и что обязанность преследовать виновных укрепляет международно-правовые обязательства, которые должны исполняться в соответствии с национальными законодательными требованиями и процедурами, и поддерживает концепцию взаимодополняемости,

отмечая, что современные формы виктимизации, хотя и направленные главным образом против отдельных лиц, могут, тем не менее, быть также направлены против групп лиц, которые становятся коллективной мишенью,

признавая, что, уважая право жертв на использование средств правовой защиты и возмещение ущерба, международное сообщество поддерживает в жертвах, лицах, оставшихся в живых, и в будущих поколениях людей чувство веры и вновь подтверждает международно-правовые принципы подотчетности, справедливости и верховенства права,

будучи убеждена в том, что, избирая подход, ориентированный на интересы жертв, международное сообщество подтверждает свою человеческую солидарность с жертвами нарушений международного права, в том числе нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, а также с человечеством в целом, в соответствии с нижеследующими Основными принципами и руководящими положениями, утверждает следующие Основные принципы и руководящие положения:

I. Обязательство уважать, обеспечивать уважение и осуществлять международные нормы в области прав человека и международного гуманитарного права

1. Обязательство уважать, обеспечивать уважение и осуществлять международные нормы в области

прав человека и международного гуманитарного права, предусмотренные соответствующими сводами норм, вытекает из:

- a) договоров, стороной которых является государство;
- b) обычного международного права;
- c) национального законодательства каждого государства.

2. Государства, если они еще не сделали этого, должны, согласно требованиям международного права, обеспечить соответствие своего национального законодательства их международно-правовым обязательствам посредством:

- a) включения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права в их национальное законодательство или их применения иным образом в рамках их национальной правовой системы;
- b) принятия надлежащих эффективных законодательных и административных процедур и других соответствующих мер, обеспечивающих на справедливых условиях эффективный и незамедлительный доступ к правосудию;
- c) обеспечения адекватных, эффективных, быстрых и надлежащих средств правовой защиты, включая возмещение ущерба, которые определяются ниже;
- d) создания гарантии того, чтобы их национальное законодательство обеспечивало по меньшей мере такой же уровень защиты жертв, какой предусмотрен их международными обязательствами.

II. Сфера действия обязательства

3. Обязательство уважать, обеспечивать уважение и осуществлять международные нормы в области прав человека и международного гуманитарного права, как это предусмотрено соответствующими сводами норм, включает, в частности, обязанность:

- a) принимать соответствующие законодательные и административные, а также иные надлежащие меры для предотвращения нарушений;
- b) проводить эффективные, незамедлительные, тщательные и беспристрастные расследования по фактам нарушений и, когда это целесообразно, принимать меры против предполагаемых виновников в соответствии с нормами национального законодательства и международного права;
- c) обеспечивать тем, кто утверждает, что стал жертвой нарушения прав человека или гуманитарного права, равноправный и эффективный доступ к правосудию, о котором идет речь ниже, независимо от того, на ком в конечном счете может лежать ответственность за нарушение;
- d) предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты, включая возмещение ущерба, как это описано ниже.

III. Грубые нарушения международных норм в области прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, являющиеся преступлениями согласно международному праву

4. В случае грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, являющихся преступлениями согласно международному праву, государства обязаны проводить расследования и, при наличии достаточных улик, обязаны подвергать судебному преследованию лиц, предположительно совершивших эти нарушения, а в случае доказанности вины - наказывать виновных. Кроме того, в таких случаях государства должны, в соответствии с международным правом, сотрудничать друг с другом и помогать компетентным международным судебным органам в расследовании этих нарушений и преследовании за них.

5. С этой целью, когда это предусмотрено применимым договором или другими обязательствами согласно международному праву, государства должны включать или иным образом осуществлять в своем национальном законодательстве соответствующие положения, предусматривающие применение универсальной юрисдикции. Кроме того, когда это предусмотрено применимым договором или другими международно-правовыми обязательствами, государствам следует содействовать экстрадиции или выдаче преступников другим государствам и соответствующим международным судебным органам, а также оказывать судебную помощь и осуществлять другие виды сотрудничества при отправлении международного правосудия, в том числе при оказании помощи жертвам и свидетелям и их защите в соответствии с международно-правовыми нормами в области прав человека и следуя международно-правовым требованиям, таким, как запрещение пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

IV. Положения о сроке давности

6. Когда это предусмотрено применимым договором или иными международно-правовыми обязательствами, действие положений о сроке давности не должно распространяться на грубые нарушения международных норм в области прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, которые являются преступлениями согласно международному праву.

7. Внутренние положения о сроке давности для других видов нарушений, которые не являются преступлениями согласно международному праву, включая сроки давности, применимые к гражданским искам и другим процедурам, не должны быть неоправданно ограничительными.

V. Жертвы грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права

8. Для целей настоящего документа жертвами считаются лица, которые понесли ущерб индивидуально или коллективно, включая физический или психический вред, душевное страдание, материальные потери или существенное ущемление их основополагающих прав, в результате действий или бездействия, которые являются грубыми нарушениями международных норм в области прав человека или серьезными нарушениями международного гуманитарного права. В применимых случаях и в соответствии с национальным законодательством под "жертвой" может пониматься также прямой член семьи или иждивенец непосредственно пострадавшего лица, а также лица, которым при вмешательстве с целью оказания помощи находящимся в бедственном положении жертвам или предотвращения дальнейших нарушений был нанесен ущерб.

9. Соответствующее лицо считается жертвой независимо от того, было ли опознано, задержано, привлечено к ответственности или осуждено лицо, совершившее нарушение, и независимо от родственной связи, которая может существовать между виновником и жертвой.

VI. Обращение с жертвами

10. К жертвам следует относиться гуманно и с уважением к их достоинству и правам человека, при этом должны приниматься соответствующие меры для обеспечения безопасности, физического и психологического благополучия и неприкосновенности частной жизни как их самих, так и их родственников. Государству следует обеспечить в своих национальных законах максимально возможные гарантии того, чтобы лица, подвергшиеся насилию или испытавшие посттравматический шок, были окружены особым вниманием и заботой во избежание повторного травмирования их психики в ходе юридических и административных процедур, направленных на обеспечение справедливости и возмещение ущерба.

VII. Право жертв на средства правовой защиты

11. Средства правовой защиты при грубых нарушениях международных норм в области прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права включают в себя, согласно нормам международного права, право жертв на следующее:

- a) равноправный и эффективный доступ к правосудию;
- b) адекватное, реальное и быстрое возмещение понесенного ущерба;
- c) доступ к соответствующей информации о нарушениях прав и механизмах возмещения ущерба.

VIII. Доступ к правосудию

12. Жертва грубого нарушения международных норм в области прав человека или серьезного нарушения международного гуманитарного права должна иметь равноправный доступ к эффективным судебным средствам правовой защиты, как это предусмотрено международным правом. Другие средства, имеющиеся в распоряжении жертв, включают доступ к административным и иным органам, а также к механизмам, формам и процедурам, существующим в соответствии с национальным законодательством. Вытекающие из международного права обязательства по обеспечению права на доступ к правосудию и на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство должны быть закреплены в национальных законах. Для этой цели государствам следует:

- a) распространять по государственным и частным каналам информацию обо всех доступных средствах правовой защиты, применяемых в случае грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права;
- b) принимать меры для сведения к минимуму неудобств для жертв и их представителей, надлежущей защиты их частной жизни и обеспечения защиты жертв, а также их семей и свидетелей от запугивания и репрессалий

до, в ходе и после судебных, административных или иных процедур, затрагивающих интересы жертв;

с) оказывать необходимую помощь жертвам, стремящимся получить доступ к правосудию;

д) предоставлять все соответствующие правовые, дипломатические и консульские средства для обеспечения жертвам возможности осуществления их прав на использование средств правовой защиты в связи с грубыми нарушениями международных норм в области прав человека или серьезными нарушениями международного гуманитарного права.

13. Помимо индивидуального доступа к правосудию, государствам следует стремиться к разработке процедур, позволяющих группам жертв предъявлять коллективные иски о возмещении ущерба и получать компенсацию в установленном порядке.

14. Адекватное, эффективное и быстрое средство правовой защиты при грубых нарушениях международных норм в области прав человека или серьезных нарушениях международного гуманитарного права должно включать использование всех имеющихся и надлежащих международных процедур, в рамках которых заинтересованное лицо может иметь правосубъектность, и оно не должно ограничивать использование каких-либо других внутренних средств правовой защиты.

IX. Возмещение нанесенного ущерба

15. Адекватное, реальное и быстрое возмещение ущерба призвано содействовать достижению справедливости путем восстановления пострадавшего в его правах, попранных в результате грубых нарушений международных норм в области прав человека или серьезных нарушений международного гуманитарного права. Возмещение должно быть соразмерным степени тяжести нарушений и нанесенного ущерба. В соответствии со своими национальными законами и международно-правовыми обязательствами государство должно обеспечивать возмещение ущерба пострадавшим от действий или бездействия, которые могут быть присвоены государству и которые представляют собой грубые нарушения международных норм в области прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права. В тех случаях, когда какое-либо физическое лицо, юридическое лицо или иной субъект права несет ответственность за возмещение ущерба жертве, такая сторона должна возместить ущерб жертве или выплатить компенсацию государству, если государство уже возместило ущерб жертве.

16. Государства должны стремиться к созданию национальных механизмов для возмещения ущерба и оказания другой помощи жертвам на случай, если стороны, несущие ответственность за нанесенный ущерб, не имеют возможности или не желают выполнять свои обязательства.

17. В отношении исков жертв государства должны обеспечивать исполнение решений своих национальных судов о возмещении ущерба, вынесенных в отношении частных или юридических лиц, несущих ответственность за нанесенный ущерб, и стремиться обеспечивать исполнение имеющих силу судебных решений других государств о возмещении ущерба в соответствии со своим национальным законодательством и своими международно-правовыми обязательствами. С этой целью государства должны предусмотреть в своем национальном законодательстве эффективные механизмы исполнения судебных решений о возмещении ущерба.

18. В соответствии с национальным законодательством и международным правом, а также принимая во внимание конкретные обстоятельства, жертвам грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права следует предоставлять в установленном порядке и соразмерно серьезности нарушения и обстоятельствам каждого случая полное и эффективное возмещение ущерба, предусмотренное в [принципах 19-23](#), которое включает в себя следующие формы: реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения случившегося.

19. При реституции следует, по возможности, восстановить первоначальное положение жертвы, существовавшее до совершения грубых нарушений международных норм в области прав человека или серьезных нарушений международного гуманитарного права. Реституция включает в себя соответственно: восстановление свободы, пользование правами человека, документов, удостоверяющих личность, семейной жизни и гражданства, возвращение на прежнее место жительства, восстановление на работе и возврат имущества.

20. Компенсацию следует предоставлять за любой поддающийся экономической оценке ущерб в установленном порядке и соразмерно серьезности нарушения и обстоятельствам каждого случая, являющегося результатом грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая:

а) физический или психический ущерб;

б) упущенные возможности, в том числе в области трудоустройства, образования и получения социальных льгот;

с) материальный ущерб и упущенную выгоду, в том числе потерю возможности заработка;

д) моральный ущерб;

е) расходы на правовую или экспертную помощь, лекарства и медицинское обслуживание, а также на

услуги психологических и социальных служб.

21. Реабилитация должна включать в себя оказание медицинской и психологической помощи, а также юридических и социальных услуг.

22. Сатисфакция должна включать, когда это возможно, любое или все из нижеследующего:

а) эффективные меры, направленные на прекращение продолжающихся нарушений;

б) проверку фактов и полное и публичное обнаружение правды при условии, что такое обнаружение не причинит дополнительного ущерба или не поставит под угрозу безопасность и интересы жертв, их родственников, свидетелей или лиц, которые осуществляли вмешательство с целью оказания помощи жертвам или предотвращения дальнейших нарушений;

с) поиск местонахождения исчезнувших лиц, установление личности похищенных детей, а также опознание тел убитых и оказание помощи в возвращении, опознании и перезахоронении тел в соответствии с выраженным или предполагаемым пожеланием жертв или культурными традициями семей и общин;

д) официальное заявление или судебное решение о восстановлении достоинства, репутации и прав жертвы и лиц, тесно связанных с жертвой;

е) принесение публичных извинений, в том числе признание фактов и ответственности;

ф) судебные и административные санкции в отношении лиц, несущих ответственность за нарушения;

г) поминовение и воздание должного памяти жертв;

h) включение точной информации о совершенных нарушениях в учебные программы по международным нормам в области прав человека и международного гуманитарного права и в учебные пособия всех уровней.

23. Гарантии неповторения случившегося должны включать, когда это применимо, любые или все нижеследующие меры, которые будут также способствовать предотвращению нарушений:

а) обеспечение эффективного гражданского контроля за вооруженными силами и службами безопасности;

б) обеспечение того, чтобы все гражданские и военные судебные процедуры соответствовали международным нормам, касающимся надлежащего судопроизводства, честности и беспристрастности;

с) укрепление независимости судебных органов;

д) защиту лиц, занимающихся юридическими и медицинскими вопросами и оказывающих медицинский уход, работающих в средствах массовой информации и в других связанных с ними областях, а также правозащитников;

е) организацию в первоочередном порядке и на постоянной основе деятельности по информированию о международных нормах в области прав человека и международного гуманитарного права всех слоев общества и подготовке по этим вопросам должностных лиц правоохранительных органов, а также военнослужащих и сотрудников органов безопасности;

ф) содействие соблюдению кодексов поведения и этических норм, в частности международных норм, государственными служащими, в том числе работниками правоохранительных органов, исправительных учреждений, средств массовой информации, медицинских учреждений, психологических и социальных служб, военнослужащими, а также работниками предприятий экономического профиля;

г) содействие созданию механизмов контроля и предупреждения социальных конфликтов и их урегулирования;

h) пересмотр и реформирование законов, способствующих или допускающих грубые нарушения международных норм в области прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права.

X. Доступ к соответствующей информации о нарушениях прав и механизмах возмещения ущерба

24. Государствам следует разработать механизмы информирования широких слоев населения и, в частности, жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права о правах и средствах правовой защиты, предусмотренных настоящими Основными принципами и руководящими положениями, а также обо всех имеющихся юридических, медицинских, психологических, социальных, административных и всех иных услугах, право на доступ к которым могут иметь жертвы. Кроме того, жертвы и их представители должны иметь право запрашивать и получать информацию о причинах, поставивших их в положение жертв, и о причинах и условиях, ведущих к грубым нарушениям международных норм в области прав человека и серьезным нарушениям международного гуманитарного права, и знать правду об этих нарушениях.

XI. Недопущение дискриминации

25. Настоящие Основные принципы и руководящие положения должны применяться и толковаться в соответствии с международными нормами в области прав человека и международного гуманитарного права и не

допускать какой бы то ни было дискриминации любого рода и по любым признакам, без исключения.

XII. Недопущение отступлений

26. Ничто в настоящих Основных принципах и руководящих положениях не должно толковаться как ограничивающее какие-либо права или обязательства, предусмотренные национальным законодательством или международным правом, или допускающее отступления от них. В частности, предполагается, что настоящие Основные принципы и руководящие положения не наносят ущерба осуществлению права жертв любых нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права на правовую защиту и возмещение ущерба. Предполагается также, что настоящие Основные принципы и руководящие положения не наносят ущерба специальным нормам международного права.

XIII. Права других лиц

27. Ничто в настоящем документе не должно толковаться как допускающее отступления от защищаемых на международном или национальном уровне прав других лиц, в частности права обвиняемого пользоваться применимыми нормами надлежащего судопроизводства.

*Карманная книжка общественного инспектора. Под редакцией А.В. Бабушкина.
Технический редактор – А.В. Маяков. Корректор Т.П. Остришко. Подписано в
печать 09.08.09. Тираж 2000 экз. Распространяется бесплатно.*